

10106444

del 05/11/09

VI.9/F0475/08



L'AUTORITA' COMPETENTE PER LA VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA V.A.S.
D'INTESA CON L'AUTORITA' PROCEDENTE

VISTI:

- la Parte II del D.Lgs. 152 del 3 aprile 2006 "Norme in materia Ambientale" e successive modificazioni ed integrazioni, recante indicazioni e "Procedure per la Valutazione Ambientale Strategica (VAS), per la Valutazione d'Impatto Ambientale (VIA) e per l'Autorizzazione Ambientale Integrata (IPPC)";
- la L.R. della Lombardia 11 marzo 2005 n. 12 "Legge per il Governo del territorio" e successive modificazioni e integrazioni con la quale la Regione Lombardia ha dato attuazione alla direttiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo del Consiglio del 27 giugno 2001 concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente;
- la Deliberazione del Consiglio Regionale 13 marzo 2007 VIII/351 "Indirizzi generali per la valutazione ambientali di piani e programmi" in attuazione al comma 1 dell'art 4 della legge regionale 11 marzo 2005 n. 12;
- la DGR VIII/6420 della Regione Lombardia del 27 dicembre 2007 "Determinazione delle Procedure per la Valutazione Ambientale di Piani e Programmi - VAS ", pubblicata sul B.U.R.L. 2° Supplemento Straordinario del 24 gennaio 2008, che individua e precisa le fasi metodologiche procedurali per la valutazione ambientale strategica di piani e programmi e ne specifica il percorso di partecipazione integrato;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n.90/7 "Valutazione Ambientale Strategica di Piani e Programmi (VAS) - Attuazione della DGR n. VIII/6420 del 27 dicembre 2007" in data 13 marzo 2008 ove si individuano anche i criteri generali da seguire per i procedimenti volti alla Valutazione Strategica di Piani e Programmi;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 176/reg GC/178 del 16 aprile 2008 che individua la Divisione Pianificazione Urbanistica Generale quale Autorità Procedente e la Divisione Ecologia e Ambiente integrata dal consulente specialista in materia ambientale VAS, individuato con determinazione dirigenziale n.426 Reg. Det./ n. 85 reg. Dir. del 26/02/07 quale Autorità competente per la VAS del Piano di Governo del Territorio;

Preso atto che:

- in data 03/05/06 è stato dato avvio al procedimento di formazione del Piano di Governo del Territorio, in attuazione di quanto disposto dalla L.R. 12/2005 e in data 05/05/08 è stato dato formale avvio al procedimento di Valutazione ambientale Strategica come specificato al punto 6.2 della D.G.R. VIII/6420 del 27/12/07;
- In data 16 aprile 2008, con Deliberazione di Giunta Comunale n. 176/reg GC/178 sono stati individuati:
 - ❖ I soggetti competenti in materia ambientale: ASL, ARPA, Consorzio del Parco dei Colli di Bergamo, Direzione regionale Beni Culturali e Paesaggistici della Lombardia Corpo Forestale di Stato;

- ❖ Gli enti territorialmente interessati: Regione Lombardia, Provincia di Bergamo, ASL della Provincia di Bergamo, Autorità di Bacino del Fiume Po, Comuni bergamaschi confinanti (Orio al Serio, Azzano S.Paolo, Torre Boldone, Gorle, Seriate, Stezzano, Lallio, Treviolo, Curno, Mozzo, Valbrembo, Paladina, Sorisole, Ponteranica,), Consorzio di Bonifica della Media Pianura Bergamasca;
 - ❖ Settori del Pubblico interessati: sezioni di Bergamo delle associazioni Italia Nostra, WWF, Lega Ambiente, Coldiretti, Unione provinciale agricoltori, Confederazione Italiana Agricoltori;
 - ❖ L'autorità competente in materia di SIC (Sito d'Interesse Comunitario);
 - ❖ Le modalità di convocazione della Conferenza di Valutazione;
 - ❖ Le modalità di informazione e partecipazione del pubblico, di diffusione e pubblicizzazione delle informazioni;
- in data 6 giugno 2008 si è tenuta la prima conferenza di valutazione (seduta introduttiva);
 - in data 10 ottobre 2008 si è tenuta la conferenza di valutazione seduta intermedia richiesta, dai soggetti intervenuti alla prima conferenza di valutazione;
 - in data 28 ottobre 2008 è stata trasmessa alla Provincia di Bergamo e al Parco dei Colli di Bergamo la Valutazione d'Incidenza relativa al Sito d'Importanza Comunitaria "Bosco d'Astino e dell'Allegrezza";
 - in data 31 ottobre 2008 sono stati messi a disposizione sul sito web del Comune di Bergamo e presso la Divisione Ecologia e Ambiente del Comune di Bergamo la proposta tecnica del Documento di Piano del PGT, il Rapporto Ambientale, la Sintesi non Tecnica, La Valutazione d'Incidenza;
 - in data 31 ottobre 2008 sono state comunicate le modalità e i tempi entro cui far pervenire contributi ed osservazioni (30 giorni di pubblicazione e 45 di osservazioni dalla data di pubblicazione)
 - in data 25 novembre 2008 con nota registrata P.G. E0113080 è pervenuto il parere favorevole formulato dalla Provincia di Bergamo in merito alla Valutazione d'incidenza del SIC "Bosco d'Astino e dell'Allegrezza";
 - in data 1 dicembre 2008 si è tenuta la seconda conferenza di valutazione finale (seduta conclusiva);
 - sono state intraprese le seguenti iniziative di partecipazione:
 - è stata data comunicazione dell'avvio del procedimento VAS agli enti territorialmente interessati, ai soggetti competenti in materia ambientale ed ai settori del pubblico interessati all'iter decisionale;
 - è stato pubblicato un apposito avviso dell'avvenuto avvio del procedimento VAS sul sito internet del Comune di Bergamo e sul BURL del 6 maggio 2008;
 - in occasione delle Conferenze di valutazione oltre ad inviare specifici inviti ai soggetti interessati, si è provveduto a pubblicizzare sul sito internet del Comune di Bergamo la convocazione e la documentazione al momento disponibile;
 - ogni documento significativo per il processo VAS è stato depositato presso gli uffici del Comune di Bergamo e sul sito internet;
 - è stato possibile inoltrare contributi, pareri, osservazioni in duplice copia al Protocollo del Comune di Bergamo durante tutto il percorso VAS e via mail all'indirizzo vas_pgt@comune.bg.it.

- o per rendere efficace la partecipazione della cittadinanza, già in fase di elaborazione del Documento Preliminare del PGT, è stato attivato un programma articolato di partecipazione, modalità, tempistiche e risorse da impegnare nel processo in atto, attraverso strumenti quali:

- l'ascolto guidato rivolto a soggetti istituzionali ed associazioni;
 - il forum di ascolto nelle Circoscrizioni;
 - il progetto Urban Center.
- Nel corso del Procedimento di Valutazione Ambientale Strategica sono pervenute le osservazioni seguenti,:
- in data 15/12/2008 con nota registrata con P.G. E0118789 è pervenuta osservazione formulata da Coldiretti Bergamo,;
 - In data 15/12/2008 con nota registrata con P.G. E0118934 è pervenuta osservazione formulata da Reggiani Tessile S.p.A. e Sarin Srl
 - In data 15/12/2008 con nota registrata con P.G. E0119093 è pervenuta osservazione formulata da Italia Nostra e WWF;
 - In data 15/12/2008 con nota registrata con P.G. E01191414 è pervenuta osservazione formulata da Ferri Marco;
 - In data 15/12/2008 con nota registrata con P.G. E0119145 è pervenuta osservazione formulata da Coffari Matilde;
 - In data 15/12/2008 con nota registrata con P.G. E0119145 è pervenuta osservazione formulata da Costruzioni Oleodinamiche;
 - In data 15/12/2008 con nota registrata con P.G. E0119153 è pervenuta osservazione formulata da Sesaab S.P.A.;
 - In data 15/12/2008 con nota registrata con P.G. E0119171 è pervenuta osservazione formulata da Bpb Immobiliare Srl;
 - In data 15/12/2008 con nota registrata con P.G. E0119175 è pervenuta osservazione formulata da Ordine degli Ingegneri;
 - In data 15/12/2008 con nota registrata con P.G. E0119177 è pervenuta osservazione formulata da Mam Srl;
 - In data 15/12/2008 con nota inviata all'indirizzo mail è pervenuta osservazione formulata da Geol. Alessandro Moroni;
 - In data 15/12/2008 con nota pervenuta all'indirizzo mail è pervenuta osservazione formulata dalla Provincia di Bergamo;
- In data 18/12/2008 con Decreto Dirigenziale n.10120873, "Parere Motivato finale per la Valutazione Ambientale Strategica del piano di Governo del Territori del Comune di Bergamo" l'autorità Competente ha espresso parere di compatibilità ambientale;
 - In data 16-17-18/02/2009 e 02-03-04/03/2009 il Consiglio Comunale con propria Deliberazione n. 22 Reg./93-2008 Prop. Del., ha adottato il Piano di Governo del Territorio in attuazione della L.R. 11/03/05 n. 12 "Legge per il Governo del Territorio".

- In data 01/07/2009 l'Amministrazione Comunale, con proposta di O.O.GG. n.104 Reg. C.C., n. 10062748 P.G. approvata dal C.C., ha dato mandato agli Uffici di considerare, ai fini del processo di elaborazione delle proposte tecniche di controdeduzione alle osservazioni, tutte quelle pervenute entro la data del 31/07/09;
- con successivo provvedimento, in data 5/08/09, la Giunta Comunale ha condiviso e proposto agli estensori del piano i criteri di valutazione delle osservazioni pervenute al PGT entro la data sopra indicata.
- In data 15/09/09 l'aggiornamento del Rapporto Ambientale è stato pubblicato sul sito web del Comune di Bergamo;
- In data 28/10/2009 con nota registrata con P.G. E0103216 è pervenuta osservazione formulata da Avv. Marco Ferri;
- In data 28/10/2009 con nota inviata all'indirizzo mail è pervenuta osservazione formulata da Italia Nostra;
- In data 28/10/2009 con nota inviata via fax è pervenuta osservazione formulata dalla Provincia di Bergamo;
- In data 2 novembre 2009 si è tenuta la conferenza di valutazione, volta a valutare l'aggiornamento del rapporto Ambientale;

Valutati gli effetti prodotti dalla Proposta di Documento di Piano sull'ambiente e dato atto che la proposta di modifica, conseguente all'accoglimento delle osservazioni, risulta migliorativa dal punto di vista ambientale in tutte le sue articolazioni e con riferimento alle matrici considerate, rispetto al Piano adottato;

Valutate le osservazioni pervenute ed il complesso delle informazioni che emergono dalla documentazione prodotta;

Visti i verbali delle Conferenze di Valutazione;

Visto il parere favorevole espresso dalla Provincia di Bergamo in merito alla Valutazione d'Incidenza relativa al Sito d'Importanza Comunitaria, Bosco d'Astino e dell'Allegrezza;

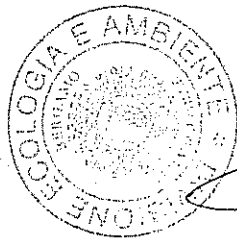
Per tutto quanto esposto

DECRETA:

1. di esprimere, ai sensi dell'art. 10 del Decreto legislativo 3 aprile 2006 n.152 e degli Indirizzi generali per la valutazione ambientale di piani e programmi approvati dal Consiglio regionale nella seduta del 13 marzo 2007, atto VIII/351, in attuazione del comma 1 dell'articolo 4 della legge regionale 11 marzo 2005, n. 12 parere positivo circa la compatibilità ambientale del Documento di Piano del Piano di Governo del Territorio del Comune di Bergamo
2. di adottare il Piano di Monitoraggio del Piano di Governo del Territorio che costituisce parte integrante e sostanziale della presente determinazione
3. di stabilire le condizioni ed indicazioni seguenti:
 - o seguire tempistiche e modalità di reporting inserite nel Piano di monitoraggio ambientale;

- o prestare particolare riguardo alla fase di progettazione definitiva degli ambiti di trasformazione al fine di verificare gli effetti indotti, rilevare eventuali nuovi effetti non pre-valutati, applicare le misure di mitigazione necessarie;
- 4. Di inviare il presente provvedimento, unitamente al Rapporto Ambientale, Sintesi non tecnica, Dichiarazione di sintesi in formato digitale, alla Regione Lombardia
- 5. Di provvedere alla pubblicazione del presente provvedimento sul sito web del Comune di Bergamo

L'autorità Competente





Valutazione Ambientale Strategica del Piano di Governo del Territorio comunale Controdeduzioni alle Osservazioni pervenute all'aggiornamento del Rapporto Ambientale

Premessa

- In data 16-17-18/02/2009 e 02-03-04/03/2009 il Consiglio Comunale con propria Deliberazione n. 22 Reg./93-2008 Prop. Del., ha adottato il Piano di Governo del Territorio in attuazione della L.R. 11/03/05 n. 12 "Legge per il Governo del Territorio".
- In data 01/07/2009 l'Amministrazione Comunale, con proposta di O.O.GG. n.104 Reg. C.C., n. 10062748 P.G. approvata dal C.C., ha dato mandato agli Uffici di considerare, ai fini del processo di elaborazione delle proposte tecniche di controdeduzione alle osservazioni, tutte quelle pervenute entro la data del 31/07/09;
- con successivo provvedimento, in data 5/08/09, la Giunta Comunale ha condiviso e proposto agli estensori del piano i criteri di valutazione delle osservazioni pervenute al PGT entro la data sopra indicata.
- A seguito delle modifiche proposte al PGT adottato si è reso necessario l'aggiornamento del Rapporto Ambientale, che in data 15/09/09 è stato pubblicato sul sito web del Comune di Bergamo;

All'aggiornamento del Rapporto Ambientale sono pervenute le seguenti osservazioni:

Data	P.G.	Presentatore
28/11/2009	E01191414	Ferri Marco
29/11/2009	E0103688	Italia Nostra
28/11/2009	fax	Provincia di Bergamo

- In data 2 novembre 2009 si è tenuta la quarta conferenza di VAS, volta a valutare l'aggiornamento del rapporto Ambientale.

Controdeduzioni alle osservazioni

Osservazione 1 P.G. E0103216

A) VIC "Bosco dell'Astino e dell'Allegrezza"

In merito all'argomentazione che rileva l'incompletezza e la non corretta modalità di elaborazione dell'elaborato tecnico riportante l'analisi del SIC Boschi dell'Astino e dell'Allegrezza, si rileva che in data 25 novembre 2008, con nota registrata P.G. E0113080, è pervenuto al Comune il parere favorevole formulato dalla Provincia di Bergamo in merito alla Valutazione d'incidenza del SIC "Bosco d'Astino e dell'Allegrezza".

Si sottolinea che compete per legge alla Provincia l'espressione del parere in merito alle Valutazioni d'Incidenza redatte dai comuni sui propri SIC.

Per altro lo stesso Ente Gestore del SIC, il Parco dei Colli, si è espresso in modo favorevole sul documento di cui sopra.

Nel merito, nonostante l'osservante non indichi quali contraddittorietà di esiti ci siano nel procedimento di valutazione di Incidenza del SIC correlato alla procedura di VAS, si ritiene opportuno specificare anche che la disciplina urbanistica dell'intervento in oggetto ha dovuto tener conto del carattere prevalente degli strumenti pianificatori sovracomunali, quali il Piano Territoriale di coordinamento del Parco dei Colli ed i suoi Piani di Settore, rispetto alla pianificazione locale (PGT) in fase di approvazione

B,C) Comparti a Sud di Longuelo

A fronte dei nuovi indirizzi condivisi dalla Giunta Comunale in data 05/08/09, in riferimento in particolare alla riduzione volumetrica delle previsioni insediative del PGT adottato, in sede di aggiornamento del Rapporto Ambientale, si sono ulteriormente approfondite le analisi ambientali relative agli ambiti che presentavano particolari criticità difficilmente compensabili o mitigabili.

A fronte di tali approfondimenti ed in coerenza con le indicazioni riportate nelle proposte di controdeduzione ad altre osservazioni pervenute, l'ufficio di Piano ha elaborato una proposta tecnica di modifica al PGT adottato.

Nello specifico delle richieste avanzate dall'osservante la proposta di modifica si riassume come segue:

- Accoglimento della richiesta di stralcio dell'ATe 15 " Comparto terziario commerciale Briantea";
- Parzialmente accoglimento della richiesta di rivedere lo schema insediativo e ridurre la volumetria dell'AT i52 "Longuelo Curno"
- Non accoglimento della richiesta di stralcio dell'ATs 18 "Nuovo Polo scolastico Montessori" poiché tale previsione del PGT adottato promuove l'implementazione dell'offerta scolastica e quindi di servizi, così come dimostrato dalle analisi condotte dal piano dei servizi.

Per tutte le specifiche ed i maggiori dettagli si rinvia alla controdeduzione all'osservazione n.183 del PGT in fase di approvazione.

Osservazione 2 P.G. E0103688

L'osservazione non è da ritenersi rilevante ai fini VAS, avendo questo strumento l'obbiettivo di valutare le ricadute complessive del Piano e non dei singoli interventi.

Tuttavia si sottolinea che nella controdeduzione alle osservazioni 592-595-596, l'Ufficio di Piano ha adeguatamente motivato la scelta di accoglimento della richiesta di ampliamento della Gamec con la previsione di un nuovo padiglione espositivo da localizzare nelle aree in ampliamento al parco Suardi.

In particolare ha ritenuto che la previsione di realizzare un nuovo padiglione complementare alle strutture esistenti della Gamec e finalizzato a dotare il complesso museale dell'Accademia Carrara di un ambiente espositivo, fosse coerente con gli obbiettivi espressi dalla Giunta e con i contenuti e i criteri del Piano dei Servizi in materia di dotazioni di spazi per la cultura e il tempo libero.

Sull'area in oggetto, in considerazione della sua appartenenza al tessuto dei Borghi Storici (TS2), viene altresì prescritto che gli interventi debbano essere orientati alla riqualificazione urbanistica.

In tal senso la progettazione dell'opera dovrà adottare alcuni criteri insediativi orientati al rispetto dei caratteri del borgo e dei caratteri storico-ambientali degli spazi aperti in cui sarà inserita.

Osservazione 3 Provincia di Bergamo

La valutazione ambientale strategica è un processo che accompagna le differenti fasi della redazione di un Piano/Programma per valutare la sostenibilità delle relative scelte. Funzionale alla definizione dell'Ambito d'influenza è l'acquisizione del quadro ricognitivo e conoscitivo del territorio riportato nel Documento di Piano nonché studi di dettaglio e analisi di supporto riferiti a:

- Agenda 21, Relazione sullo Stato dell'Ambiente 2005/2006;
- Studio paesistico di dettaglio ai sensi dell'art.50 del PTCP;
- Studio geologico ai sensi della L.R. 12/2005;
- Zonizzazione acustica;
- Reticolo Idrico;
- Studio di Rischio Aeroportuale;
- Piano del commercio;

In accoglimento dell'osservazione al PGT adottato pervenuta da ARPA, si provveduto a stralciare la sintesi della Relazione sullo Stato dell'Ambiente di Bergamo perché ritenuta riduttiva, e inserito pertanto il riferimento integrale al documento sopracitato.

In ogni caso la definizione di parametri ambientali ad hoc e di maggior dettaglio, sarà argomento del monitoraggio ambientale, volto a verificare l'effettiva attuazione del piano.

L'amministrazione Comunale ha, in ogni caso, disposto l'aggiornamento 2007/2009 dei contenuti della " Relazione sullo Stato dell'Ambiente", che darà quadro aggiornato dello "stato di salute delle diverse matrici ambientali.

In merito alla Coerenza con il PTCP, si recepisce l'indicazione della Provincia e si provvederà a correggere la parte del rapporto Ambientale ad esso connessa.

In merito alle questioni riguardanti le opere di fognatura e l'adeguamento di eventuali scarichi impropri recapitanti in corsi d'acqua superficiali, si sottolinea che il Piano di Governo del Territorio non entra nel merito della programmazione di opere di dettaglio.

Lo stesso prevede invece la pianificazione delle opere del servizio idrico, ed in generale di tutte le reti, per quanto riguarda le previsioni dei nuovi insediamenti inseriti nel Piano.

In particolare il Piano Urbano Generale dei Servizi nel Sottosuolo(PUGSS), parte integrante del Piano dei Servizi del PGT, programma lo sviluppo delle reti esistenti in funzione delle previsioni di espansione.

Si specifica in merito che le opere di adeguamento dei suddetti scarichi sono previste e finanziate nel Piano d'Ambito dell'ATO e che gli stanziamenti relativi sono stati assegnati alla società di gestione del servizio idrico Integrato, UNIACQUE S.p.A. alla quale questo comune ha aderito.

Pur tuttavia, al fine di accelerare le tempistiche di risoluzione delle problematiche evidenziate nell'osservazione, l'Amministrazione Comunale sta valutando le possibili soluzioni attraverso un proprio intervento diretto.

In particolare:

1. Scarico in Via dei Bersaglieri e Pizzo Coca: finanziato e appaltato da BAS-SII e di prossima realizzazione;
2. Adeguamento degli scarichi fognari in Via Torretta e Via Galgario: previsti stanziamenti nello Schema di Piano Triennale delle Opere Pubbliche anno 2010 adottato dalla Giunta Comunale nella seduta del 04/11/09;
3. Adeguamento dello scarico fognario in Via Lavanderio: previsto stanziamento nello Schema di Piano Triennale delle Opere Pubbliche anno 2012 adottato dalla Giunta Comunale nella seduta del 04/11/09;

Il Piano delle Opere Pubbliche dovrà comunque essere approvato dal Consiglio Comunale.

Per quanto concerne la segnalazione relativa al degrado di alcune rogge, si sottolinea che il Piano di Governo del Territorio non entra nel merito della programmazione di interventi di manutenzione e risanamento delle stesse.

Unitamente al PGT è stato sviluppato lo studio di individuazione del reticolo idrico minore e le relative norme tecniche, su cui lo STER ha espresso parere favorevole in data 05/06/09.

In fase gestionale del Reticolo Idrico Minore (RIM), verranno formulate convenzioni con il Consorzio di Bonifica, con cui si è collaborato fin dalle fasi iniziali dell'elaborazione del RIM.

Sarà nostra cura, anche a seguito della segnalazione della Provincia, porre particolare attenzione in quella sede agli aspetti legati alla manutenzione ordinaria e straordinaria delle rogge.