



**AREA:** Politiche del Territorio

**DIREZIONE:** Edilizia Privata SUEAP e Ambiente

**SERVIZIO:** Ecologia e Ambiente

**OGGETTO:** Non assoggettabilità alla VAS della Variante 1 al Programma Integrato di Intervento denominato "Parco Ovest" conforme alle previsioni del vigente PGT.

### **L'AUTORITÀ COMPETENTE**

**VISTI:**

- la Parte II del D.Lgs. 152 del 3 aprile 2006 "Norme in materia Ambientale" e successive modificazioni ed integrazioni, reca indicazioni e "Procedure per la Valutazione Ambientale Strategica (VAS), per la Valutazione d'Impatto Ambientale (VIA) e per l'Autorizzazione Ambientale Integrata (IPPC)";
- la L.R. della Lombardia 11 marzo 2005 n° 12 "Legge per il Governo del territorio" e successive modificazioni e integrazioni fornisce, tra l'altro, indicazioni sulla procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) di Piani e Programmi;
- la DGR VIII/6420 della Regione Lombardia del 27 dicembre 2007 "Determinazione delle Procedure per la Valutazione Ambientale di Piani e Programmi -VAS ", pubblicata sul B.U.R.L. 2° Supplemento Straordinario del 24 gennaio 2008, individua e precisa le fasi metodologiche procedurali per la valutazione ambientale strategica di piani e programmi e ne specifica il percorso di partecipazione integrato;
- la citata DGR VIII/6420 del 27 dicembre 2007 modifica, integrando, quanto stabilito nell'art. 13 comma 2 della L.R. 12/2005 relativamente all'avvio di procedimento della Valutazione Ambientale Strategica (VAS) disponendo che l'avvio del processo di VAS deve essere effettuato in modo concomitante e con specifica indicazione nell'avvio del procedimento di formazione del Piano stesso;
- la Giunta Comunale in data 13 marzo 2008 con Deliberazione n. 90/7 "Valutazione Ambientale Strategica di Piani e Programmi (VAS)-Attuazione della DGR n. VIII/6420 del 27 dicembre 2007" ha preso atto delle nuove disposizioni introdotte dalla normativa regionale ed ha individuato i criteri generali da seguire per i procedimenti volti alla Valutazione Strategica di Piani e Programmi;
- la DGR VIII/10971 del 30 dicembre 2009 "Determinazione della procedura di valutazione ambientale di piani e programmi – VAS – Recepimento delle disposizioni di cui al D.Lgs. 16 gennaio 2008, n. 4 modifica, integrazione e inclusione di nuovi modelli" pubblicata sul B.U.R.L. 5° Serie Ordinaria del 01 febbraio 2010 recepisce le disposizioni di cui al D. Lgs. Summenzionato, modificando ed integrando i modelli procedurali precedenti, senza peraltro, modificare l'impianto normativo preesistente;
- con successiva deliberazione della Giunta Comunale n. 88/84 del 9/03/2011 è stato dato atto della valenza ed applicabilità delle suddette disposizioni a tutti gli ulteriori Piani e Programmi di competenza dell'Amministrazione Comunale per i quali è prevista l'obbligatorietà della preventiva valutazione nell'ambito di un procedimento di VAS, con la precisazione che l'Autorità competente per la VAS sarà individuata in fase di avvio di procedimento del P/P e della VAS di riferimento, in funzione dell'Autorità Procedente, e l'Autorità Procedente definirà i soggetti competenti in materia ambientale, gli enti territorialmente interessati ed i settori del pubblico interessati, in funzione delle specificità del Piano/Programma soggetto al procedimento di Valutazione Ambientale Strategica;

- l'art.13 della Legge Regionale 13 marzo 2012, n. 4 “Norme per la valorizzazione del patrimonio edilizio esistente e altre disposizioni in materia urbanistico - edilizia” pubblicata sul BURL n.11 del 16 marzo 2012 modifica l’art. 4 della L.R 12/05 relativo alla Valutazione Ambientale dei piani prevedendo l’obbligo di verifica di assoggettabilità a VAS anche per le varianti al Piano dei Servizi e al Piano delle Regole del PGT;
- in data 20/12/2018 con la Deliberazione di Giunta Comunale n. 00595-18 Reg. G.C.. è stato dato avvio alla verifica di assoggettabilità alla VAS del procedimento di Variante 1 al Programma Integrato di Intervento denominato “Parco Ovest” conforme alle previsioni del vigente PGT, con individuazione del Dirigente della Direzione Pianificazione Urbanistica quale Autorità Procedente, a cui compete l’istruttoria ai fini dell’adozione ed approvazione del Piano/Programma, nonché del Dirigente ‘Direzione Edilizia privata SUEAP e Ambiente, supportato dal Servizio Ecologia e Ambiente, con competenze in tema di tutela, protezione e valorizzazione ambientale e di sviluppo sostenibile, non collegato all’Autorità Procedente, quale Autorità Competente, cui compete l’adozione del provvedimento di verifica di assoggettabilità a VAS .

PRESO ATTO che:

- in data 24/12/2018 con avviso n. P.G. N. U0432448 è stato comunicato l'avvio del procedimento della Verifica di Assoggettabilità alla VAS della Variante 1 al Programma Integrato di Intervento denominato “Parco Ovest” conforme alle previsioni del vigente PGT.
- Obiettivo della variante al PII è la definizione di un nuovo assetto planimetrico, che introduce alcune variazioni alla disposizione dei nuovi edifici e delle aree pubbliche, con contestuale ridefinizione della convenzione urbanistica finalizzata alla riduzione complessiva delle volumetrie private previste dal PII vigente – che passano da 57.000 mc del PII vigente (52.080 mc residenziali + 4.920 mc terziari) a 50.250,00 mc (di cui 46.050 mc minimi a destinazione residenziale e 4.200 mc massimi a destinazione terziaria) della presente proposta di variante – con una riduzione di circa il 12% della volumetria;
- In tale ottica l’obiettivo della variante al PII è anche quello di convertire in residenziale anche la quota di volumetria (4.920 mc) destinata ad attività terziarie. Il progetto di variante viene strutturato con l’ipotesi prevalente di realizzare tutta la volumetria con destinazione residenziale, mantenendo però la possibilità di destinare una piccola quota (fino a un massimo di 4.200 mc) anche a destinazioni terziarie;
- Si prevede l’allargamento della via Valmarina con possibilità di fruizione a doppio senso di marcia;
- Si prevede la formazione dell’ingresso al quartiere di Colognola dalla Circonvallazione con i relativi lavori di formazione della corsia di decelerazione.
- Si conferma:
  1. la previsione di realizzazione di un asilo privato (6.500 mc), prevedendone solo la collocazione in un punto ritenuto più idoneo per l’accessibilità. Si prevede quindi di modificare le aree sulle quali prevedere il vincolo di destinazione ad “Asilo privato”.
  2. la formazione del Parco Ovest, completo di vialetti ed arredi/attrezzature che ne assicurino la piena fruibilità e funzionalità.
  3. la realizzazione del sovrappasso ciclo-pedonale alla circonvallazione per consentire il collegamento al quartiere di Colognola;
  4. la realizzazione della rotatoria in via San Bernardino, all’intersezione con via G. Falcone;
  5. la realizzazione del collegamento ciclopedonale al di sotto della ferrovia;
- in data 20/12/2018 con la Deliberazione di Giunta Comunale n. 00595-18 Reg. G.C.. è stato dato avvio alla verifica di assoggettabilità alla VAS del procedimento di Variante 1 al Programma Integrato di Intervento denominato “Parco Ovest” conforme alle previsioni del vigente PGT e sono stati individuati:
  - o i soggetti competenti in materia ambientale e gli enti territorialmente interessati: ARPA Lombardia, ATS Bergamo; Parco dei Colli di Bergamo; Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo, Segretariato Regionale per la Lombardia; Soprintendenza

Archeologia, Belle Arti e Paesaggi per le Province di Bergamo e Brescia, Regione Lombardia; Provincia di Bergamo; Comuni confinanti interessati, Comuni Confinanti, Collegio Geometri, Ordini Professionali (architetti, ingegneri, geologi, agronomi);

- gli enti e gli organismi pubblici e privati competenti in materia ambientale: consorzio di bonifica della media pianura bergamasca
  - i settori del pubblico interessati all'iter decisionale: sezioni di Bergamo delle associazioni Italia Nostra, WWF, Lega Ambiente,
  - le modalità di informazione e di partecipazione del pubblico, di diffusione e pubblicizzazione delle informazioni tramite inviti, pubblicazione dell'avviso su sito web e Albo Pretorio;
- in data 24/12/2018 è stato messo a disposizione sul sito web del Comune di Bergamo e sul sito regionale Sivas il Rapporto preliminare della VAS relativa al Variante 1 al Programma Integrato denominato "Parco Ovest" conforme alle previsioni del vigente PGT", provvedendo altresì alla comunicazione ai soggetti ed enti competenti in materia ambientale ed interessati all'iter decisionale della data relativa alla conferenza di verifica, ai fini delle valutazioni ed acquisizione dei pareri, suggerimenti ed osservazioni al riguardo;
- Sono pervenute al riguardo le seguenti osservazioni e proposte:
1. in data 11/01/2019 con nota registrata con P.G. E0010754 \_2019 è pervenuta un'osservazione formulata Regione Lombardia UFFICIO TERRITORIALE REGIONALE BERGAMO;
  2. in data 14/01/2019 con nota registrata con P.G. E0013745 \_2019 è pervenuta un'osservazione formulata dall'ufficio d'Ambito di Bergamo
  3. in data 21/01/2019 con nota registrata con P.G. E0019394 \_2019 è pervenuta un'osservazione formulata da ATS BERGAMO integrata in data 25/01/2019 E0024216;
  4. in data 22/01/2019 con nota registrata con P.G. E0021956 \_2019 è pervenuta un'osservazione formulata da LEGAMBIENTE BERGAMO
  5. in data 28/01/2019 con nota registrata con P.G. E0025731 \_2019 è pervenuta un'osservazione formulata da Ordine degli Architetti ;
  6. in data 22/01/2019 con nota registrata con P.G. E0019786 \_2019 è pervenuta un'osservazione formulata da Provincia di Bergamo
  7. in data 29/01/2019 con nota registrata con P.G. E0026855 \_2019 è pervenuta un'osservazione formulata dall'Ordine degli Agronomi
  8. in data 29/01/2019 con nota registrata con P.G. E0026877 \_2019 è pervenuta un'osservazione formulata da ITALIANOSTRA
  9. in data 23/01/2019 con nota registrata con P.G. E0021956 \_2019 è pervenuta un'osservazione formulata da ARPA
  10. in data 24/01/2019 con nota registrata con P.G. E0023100 \_2019 è pervenuta un'osservazione formulata da Ministero per i beni e le attività culturali
- In data 23/01/2019 si è tenuta la conferenza di verifica ove sono stati valutati i contributi suindicati
- VALUTATI il complesso delle informazioni che emergono dalla documentazione prodotta e dai contributi pervenuti, riferiti alla procedura di assoggettabilità a VAS della Variante 1 al Programma Integrato denominato "Parco Ovest" conforme alle previsioni del vigente PGT";

Viste le considerazioni tecniche in ordine alla verifica di assoggettabilità a VAS in merito agli effetti sull'ambiente della variante di seguito riportate e dedotte dal documento "Rapporto preliminare":

- il progetto di variante al PII interviene su aree già destinate all'edificazione dal vigente PGT e dal previgente PRG (per insediamenti produttivi). Per tale ambito, si prevede esclusivamente una variazione planimetrica ma con incremento della dotazione di aree pubbliche.

- si prevede il potenziamento e valorizzazione del sistema delle aree di fruizione pubblica, mediante cessione gratuita all'Amministrazione comunale delle aree a standard per la formazione del Parco Ovest, dei parcheggi e delle infrastrutture per la mobilità (strade, percorsi ciclabili e ponte sulla circonvallazione, rotonda in via San Bernardino, marciapiedi) con incremento delle aree pubbliche per circa 2.500 mq;
- si prevede la realizzazione di opere di interesse pubblico come specificato nei punti sopra delineati;
- Nella progettazione delle nuove edificazioni, si avrà cura di adottare una serie di indirizzi per la progettazione che consentiranno:
  - 1) risparmio idrico: si prevede il recupero delle acque meteoriche, raccolte dalle coperture degli edifici, per l'irrigazione del verde pertinenziale, la pulizia dei cortili e dei passaggi (in coerenza con quanto disposto dall'art. 6 del Regolamento Regionale n. 2/2006) e di contenimento dell'inquinamento luminoso (in coerenza con quanto al riguardo statuito dalla LR 31/2015 e smi).;
  - 2) protezione dall'inquinamento acustico: il progetto esecutivo delle nuove edificazioni, sarà corredato da specifico studio acustico con l'individuazione degli interventi da attuare sulle chiusure perimetrali e criteri progettuali costruttivi che consentano di migliorare il clima acustico all'interno delle nuove unità immobiliari;
  - 3) riduzione dell'inquinamento atmosferico: si prevede l'incremento della biomassa vegetale nelle aree verdi, capace di assorbire una parte delle emissioni inquinanti con il conseguente effetto di abbassamento delle concentrazioni, da attuarsi mediante piantumazione di essenze arboree nelle aree a verde ecologico privato e di essenze arbustive nelle aree a verde pubblico, a formazione di barriere vegetali.
  - 4) risparmio energetico negli edifici da attuarsi, coerentemente con la normativa nazionale e regionale vigente (in conformità alle prescrizioni al riguardo contenute nella vigente legislazione statale e regionale – cfr. DGRL n. VIII/351/2007, DGRL n. VIII/5018/2007, DGRL n. VIII/5373/2007 e DGR VIII/8745/2008), mediante: I) produzione di energia da fonti rinnovabili mediante installazione in copertura di pannelli solari fotovoltaici e/o pannelli solari termici;II) progettazione dei sistemi di riduzione delle dispersioni termiche (miglioramento coibentazione ed eliminazione ponti termici);III) miglioramento delle prestazioni dei serramenti mediante utilizzo di elementi aventi una trasmittanza media riferita all'intero sistema (telaio + vetrocamera) non superiore a 1,4 W/m²K.
- sono da escludersi possibili interferenze dirette con gli ambiti di tutela ambientale-paesaggistica de PTCP, con le Aree Protette ex LR 86/83 e con i Siti Rete Natura 2000 (SIC e ZPS) .

Valutate le su esposte considerazione in merito alle ricadute sull'ambiente prodotte dall'intervento in esame

Ritenuto, pertanto, d'intesa con l'Autorità Procedente, di non assoggettare a valutazione ambientale strategica I procedimento di Variante 1 al Programma Integrato denominato "Parco Ovest" conforme alle previsioni del vigente PGT",

Per tutto quanto esposto

#### **DECRETA**

1. Di non assoggettare alla procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) la Variante 1 al Programma Integrato denominato "Parco Ovest" conforme alle previsioni del vigente PGT.", alle condizioni e prescrizioni di seguito evidenziate;
2. Di provvedere alla pubblicazione del presente provvedimento sul sito web del Comune di Bergamo, sul sito SIVAS della Regione Lombardia e all'Albo Pretorio.

#### **PRESCRIVE**

1. Di adottare un approccio progettuale diverso dal tradizionale, puntando a tematiche di conservazione agro/ambientali e naturalistiche per le fasi di stesura delle progettazioni esecutive del parco e delle

aree verdi, nonché delle sistemazioni d'arredo a verde di parcheggi e strade di servizio. Come specificato con nota del 20/12/2018 del servizio Verde Pubblico le aree destinate a verde, nell'arco di questi 10 anni di mancato avvio del piano residenziale in origine presentato, si sono trasformate in un autentico bacino di naturalità ospitando specie vegetali e presenza di avifauna da tutelare e conservare in tal senso il progetto esecutivo del parco e del verde dovrà analizzare le specie esistenti e valorizzare e sviluppare questi aspetti di natura spontanea, sia per quanto riguarda la flora che la fauna presente,.

2. Di effettuare una valutazione previsionale di dettaglio utilizzando sistemi di simulazione dell'impatto acustico generato dal traffico veicolare e ferroviario, valutando attentamente l'impatto nel comparto residenziale nonché dell'asilo nido.
3. Di effettuare un approfondimento accurato e puntuale sulle modalità di gestione e smaltimento delle acque meteoriche rispetto alle vigenti disposizioni in materia di invarianza idraulica e idrologica introdotte dalla L.R. n°4/2016 e dal R.R. n°7/2017. Vista la riduzione di superficie permeabile prospettata dalla variante, diventa fondamentale una corretta gestione delle acque meteoriche in ambito urbano.
4. Di valutare l'adozione di sistemi di recupero e riutilizzo e di gestione sostenibile delle acque meteoriche, laddove compatibili con le funzioni che si insedieranno nel comparto (All. L del R.R. n°7/2017 'Indicazioni tecniche costruttive ed esempi di buone pratiche di gestione delle acque meteoriche in ambito urbano').
1. Di predisporre di un'indagine ambientale preliminare finalizzata a caratterizzare lo stato qualitativo di suolo, sottosuolo e acque sotterranee e a valutare l'eventuale necessità di adempiere alle disposizioni del d.Lgs. 152/2006 in materia di bonifica di siti contaminati.

Bergamo,

**IL DIRIGENTE**

*arch. Massimo Casanova*