

N. 0080-12 REG G.C.
N. 0084-12 Prop. Del



COMUNE DI BERGAMO GIUNTA COMUNALE

OGGETTO: Avvio del procedimento relativo all'aggiornamento del Piano di Rischio Aeroportuale, all'adeguamento delle misure di tutela di cui alle elaborazioni di ENAC per la Valutazione del Rischio verso Terzi, al recepimento delle curve isofoniche approvate dalla Commissione Aeroportuale ed alla correlata variante urbanistica al Piano di Governo del Territorio per gli ambiti interessati, unitamente alla Valutazione Ambientale Strategica (VAS) di riferimento.....

VERBALE DELLA DELIBERAZIONE ASSUNTA DALLA GIUNTA COMUNALE NEL GIORNO:

21/03/2012

PRESIDENTE

FRANCO TENTORIO

		Pres	Ass			Pres	Ass
GIANFRANCO CECI	Vice-Sindaco	si		CRISTIAN INVERNIZZI	Assessore		si
MASSIMO BANDERA	Assessore	si		DANILO MINUTI	Assessore	si	
LEONIO CALLIONI	Assessore	si		MARCELLO MORO	Assessore		si
TOMMASO D'ALOIA	Assessore	si		ANDREA PEZZOTTA	Assessore	si	
ENRICO FACOETTI	Assessore	si		ALESSIO SALTARELLI	Assessore	si	
ENRICA FOPPA PEDRETTI	Assessore	si		CLAUDIA SARTIRANI	Assessore	si	

E' presente il Sindaco FRANCO TENTORIO

Sono presenti Assessori n 10

Sono assenti Assessori n 2

Partecipa il Segretario Generale DANIELE PEROTTI

LA GIUNTA COMUNALE

Vista l'allegata proposta dell'Assessore all'Urbanistica, Expo 2015, che costituisce parte integrante del presente provvedimento.

Visto il parere favorevole espresso sulla suddetta proposta di deliberazione dal responsabile della direzione interessata in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000.

Visto il parere favorevole espresso dal segretario generale sotto il profilo di legittimità, ai sensi dell'art. 27 c. 2 dello Statuto comunale.

Ritenuto di accogliere tale proposta per i motivi ivi indicati, ai quali si fa integrale rinvio.

All'unanimità dei voti espressi nei modi di legge, successivamente e separatamente anche per l'immediata eseguibilità della presente,

DELIBERA

1. Di dare avvio al procedimento relativo all'aggiornamento del Piano di Rischio Aeroportuale, all'adeguamento delle misure di tutela di cui alle elaborazioni di ENAC per la Valutazione del Rischio verso Terzi, al recepimento delle curve isofoniche approvate dalla Commissione Aeroportuale ed alla correlata variante urbanistica al Piano di Governo del Territorio per gli ambiti interessati, unitamente alla Valutazione Ambientale Strategica (VAS).
2. Di dare atto che saranno convocate le conferenze di valutazione quale ambito istruttorio ai fini dell'acquisizione di elementi informativi, volti a costituire un quadro conoscitivo condiviso, nonché dei pareri degli enti territorialmente interessati, dei soggetti competenti in materia ambientale e dei settori del pubblico interessati all'iter decisionale del procedimento di cui al punto 1 della presente deliberazione.
3. Di dare atto che, in attuazione delle precedenti deliberazioni di Giunta n. 90/7 del 13/3/2008 e n. 88/84 del 9/03/2011:
 - l'Autorità procedente è individuata nel Gruppo di Lavoro interdirezionale, coordinato dal Dirigente dell'Area Politiche del Territorio, individuato con Disposizione di Servizio del Direttore Generale n. 02 del 25/01/2012, successivamente modificato ed integrato con Disposizione di Servizio n. 9 del 15/03/2012;
 - l'Autorità Competente è individuata nel Dirigente della Direzione Mobilità Ambiente e Territorio, supportato dal Servizio Ecologia e Ambiente, con competenze in tema di tutela, protezione e valorizzazione ambientale e di sviluppo sostenibile, non collegato all'Autorità Procedente.

- I soggetti competenti in materia ambientale interessati da invitare alla conferenza di valutazione sono:
 - ASL della provincia di Bergamo;
 - ARPA Lombardia e Dipartimento di Bergamo;
 - Consorzio Parco dei Colli di Bergamo
 - Direzione Regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici della Lombardia;
 - Corpo forestale dello Stato.

- Gli enti territorialmente interessati in materia ambientale da invitare alla conferenza di verifica e di valutazione sono:
 - Regione Lombardia
 - Provincia di Bergamo
 - Comuni confinanti (Seriate, Orio al Serio, Azzano San Paolo, Stezzano)
 - ENAC;
 - ENAV

- I settori del pubblico interessati all'iter decisionale sono:
 - SACBO;
 - Italia Nostra;
 - WWF;
 - Lega Ambiente

4. Di dare atto che verrà garantita puntuale informazione e massima partecipazione dei soggetti interessati mediante adeguate forme di pubblicità e partecipazione.

5. Di dare atto che il presente provvedimento non comporta spesa, né diminuzione di entrata.

Dichiara, inoltre, la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art.

134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000.

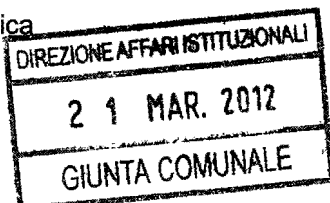


DICHIARARE IMMEDIATAMENTE
ESEGUIBILE

1/FS
80

Bergamo, 20/03/2012

AREA: Politiche del Territorio
DIREZIONE: Pianificazione Urbanistica



On.le Giunta Comunale

Sede

N° 84 Prop. Del.

N° 9-12 Prop. Dir.

IV.O/F0007-12

OGGETTO: Avvio del procedimento relativo all'aggiornamento del Piano di Rischio Aeroportuale, all'adeguamento delle misure di tutela di cui alle elaborazioni di ENAC per la Valutazione del Rischio verso Terzi, al recepimento delle curve isofoniche approvate dalla Commissione Aeroportuale ed alla correlata variante urbanistica al Piano di Governo del Territorio per gli ambiti interessati, unitamente alla Valutazione Ambientale Strategica (VAS) di riferimento.

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

Premesso che:

- la normativa nazionale (art.707 del Codice della Navigazione e relative modificazioni introdotte dal D.Lgs. n.96/2005 e dal D.Lgs. n.151/2006) introduce vincoli e limitazioni all'edificazione nelle aree limitrofe agli aeroporti, così come definito nell'Edizione n. 2 all'Emendamento n. 5 al "Regolamento per la costruzione e l'esercizio degli aeroporti del 23 settembre 2008" di ENAC (Ente Nazionale per l'Aviazione Civile);
- in relazione alla presenza dell'Aeroporto Internazionale di Bergamo – Orio al Serio nelle vicinanze del territorio comunale, si è resa pertanto necessaria la predisposizione di un Piano di valutazione del Rischio aeroportuale, redatto ai sensi dell'art. 707 del Codice della Navigazione, in relazione al quale è pervenuto parere di ENAC in data 30/08/2011 P.G. n. E0099632;
- alla luce della modifica al Regolamento per la Costruzione e l'Esercizio degli Aeroporti, di cui all'emendamento 7 del 20/10/2011 di ENAC, con l'individuazione di nuove zone di tutela, risulta necessario provvedere alle opportune integrazioni delle nuove disposizioni con il Piano di Rischio Aeroportuale già definito e visto con esito positivo da ENAC;
- L'art.715 del Codice della Navigazione Aerea " Valutazione di rischio delle attività aeronautiche" stabilisce che ENAC provveda alla valutazione del Rischio contro terzi – Risk Assessment- generato dall'attività di volo dell'aeroporto per alcuni aeroporti italiani, tra cui l'Aeroporto di Orio al Serio.
- In merito agli adempimenti di cui sopra, in data 02/05/2011 P.G. E0052474 sono state trasmesse le elaborazioni effettuate da ENAC riguardanti l'aeroporto di Orio al Serio ed in data 25/08/2011 P.G. E0098767 è stata confermata l'ufficialità di tale trasmissioni, con la specifica che "il Comune dovrà tener conto dei risultati di tale valutazione del rischio nella propria attività di gestione e pianificazione del territorio, in funzione di quanto previsto dalla Policy di attuazione dell'art.715 del Codice della Navigazione";
- in virtù di tali elaborazioni, si rende necessario provvedere all'adeguamento delle misure di tutela sulle aree ricadenti nelle curve di isorischio all'uopo definite;
- nell'ambito dei suddetti adeguamenti si rivela opportuno provvedere al recepimento delle curve isofoniche approvate dalla Commissione Aeroportuale in data 22/11/2010, in attuazione delle previsioni di cui al D.M. 3/12/1999;
- in ragione delle previsioni delle nuove zone di tutela e vincoli suddetti, è necessario procedere alla variante

1

al PGT per gli ambiti interessati.

Considerato che:

- la Parte II del D.Lgs. 152 del 3 aprile 2006 "Norme in materia Ambientale" e successive modificazioni ed integrazioni, reca indicazioni e "Procedure per la Valutazione Ambientale Strategica (VAS), per la Valutazione d'Impatto Ambientale (VIA) e per l'Autorizzazione Ambientale Integrata (IPPC)";

- la L.R. della Lombardia 11 marzo 2005 n° 12 "Legge per il Governo del territorio" e successive modificazioni e integrazioni fornisce, tra l'altro, indicazioni sulla procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) di Piani e Programmi;

- la DGR VIII/6420 della Regione Lombardia del 27 dicembre 2007 "Determinazione delle Procedure per la Valutazione Ambientale di Piani e Programmi -VAS ", pubblicata sul B.U.R.L. 2° Supplemento Straordinario del 24 gennaio 2008, individua e precisa le fasi metodologiche procedurali per la valutazione ambientale strategica di piani e programmi e ne specifica il percorso di partecipazione integrato;

- la citata DGR VIII/6420 del 27 dicembre 2007 modifica, integrando, quanto stabilito nell'art. 13 comma 2 della L.R. 12/2005 relativamente all'avvio di procedimento della Valutazione Ambientale Strategica (VAS) disponendo che l'avvio del processo di VAS deve essere effettuato in modo concomitante e con specifica indicazione nell'avvio del procedimento di formazione del Piano stesso;

- la Giunta Comunale in data 13 marzo 2008 con Deliberazione n. 90/7 "Valutazione Ambientale Strategica di Piani e Programmi (VAS)-Attuazione della DGR n. VIII/6420 del 27 dicembre 2007" ha preso atto delle nuove e sopravvenute disposizioni introdotte dalla recente normativa regionale ed ha individuato i criteri generali da seguire per i procedimenti volti alla Valutazione Strategica di Piani e Programmi;

- la DGR VIII/10971 del 30 dicembre 2009 "Determinazione della procedura di valutazione ambientale di piani e programmi - VAS - Recepimento delle disposizioni di cui al D.Lgs. 16 gennaio 2008, n. 4 modifica, integrazione e inclusione di nuovi modelli" pubblicata sul B.U.R.L. 5° Serie Ordinaria del 01 febbraio 2010 recepisce le disposizioni di cui al D. Lgs. Summenzionato, modificando ed integrando i modelli procedurali precedenti, senza peraltro, modificare l'impianto normativo preesistente;

- In data 17/05/2010 il Tribunale Amministrativo Regionale per la Lombardia, Milano (Sezione Seconda), in accoglimento del ricorso numero di registro generale 2305 del 2009, ha annullato i provvedimenti impugnati, tra i quali l'art.3.2 dell'Allegato 1 (generale) della DGR VIII/6420 del 27 dicembre 2007 e la seguente previsione data in forma espressa "l'Autorità competente per la VAS avente i requisiti di cui alla lettera i) - punto 2.0 degli Indirizzi generali, è individuata dall'autorità procedente con atto formale reso pubblico mediante inserzione su web. Tale autorità è individuata all'interno dell'ente tra coloro che hanno compiti di tutela e valorizzazione ambientale."

- la Regione Lombardia, nelle more della decisione definitiva sulla citata sentenza in sede di appello avanti al Consiglio di Stato, ha ulteriormente normato la materia con la D.G.R.10 novembre 2010 - n. 9/761 (testo coordinato con DGR n. 8/6420 e DGR n. 8/10971) Determinazione della procedura di Valutazione ambientale di piani e programmi - VAS- (art. 4, l.r. n. 12/2005; d.c.r. n. 351/2007) Recepimento delle disposizioni di cui al D.Lgs. 29 giugno 2010 n. 128, con modifica ed integrazione delle dd.g.r. 27 dicembre 2008, n. 8/6420 e 30 dicembre 2009, n. 8/10971.

- In data 12/01/2011 Il Consiglio di Stato con sentenza n.133 si è pronunciato riformando la sentenza appellata del T.A.R Milano, non ritenendo condivisibile la tesi della necessaria "separatezza" tra le due autorità (competente e procedente) e dell'impossibilità di una identità o immedesimazione tra controllore e controllato nell'ambito della stessa amministrazione;

- ad avviso del Consiglio di Stato, infatti, "...le due autorità, seppur poste in rapporto dialettico in quanto chiamate a tutelare interessi diversi, operano "in collaborazione" tra di loro in vista del risultato finale della formazione di un piano o programma attento ai valori della sostenibilità e compatibilità ambientale", mentre la fissazione delle "competenze" deve compiuta "a priori", con atti che individuino in via generale e astratta i soggetti, uffici o organi cui viene attribuita la veste di "autorità competente";

- nel suindicato contesto normativo, alla luce della interpretazione fornita dalla citata giurisprudenza amministrativa, la deliberazione della Giunta Comunale in data 13 marzo 2008 n. 90/7 "Valutazione Ambientale Strategica di Piani e Programmi (VAS)-Attuazione della DGR n. VIII/6420 del 27 dicembre 2007" si configura già come provvedimento di carattere generale in cui vengono indicati, a priori, gli uffici a cui

attribuire il ruolo di "autorità competente";

- con successiva deliberazione della Giunta Comunale n. 88/84 del 9/03/2011 è stato dato atto della valenza ed applicabilità delle suddette disposizioni a tutti gli ulteriori Piani e Programmi di competenza dell'Amministrazione Comunale per i quali è prevista l'obbligatorietà della preventiva valutazione nell'ambito di un procedimento di VAS, con la precisazione che l'Autorità competente per la VAS sarà individuata in fase di avvio di procedimento del P/P e della VAS di riferimento, in funzione dell'Autorità Procedente, e l'Autorità Procedente definirà i soggetti competenti in materia ambientale, gli enti territorialmente interessati ed i settori del pubblico interessati, in funzione delle specificità del Piano/Programma soggetto al procedimento di Valutazione Ambientale Strategica.

Ritenuto che:

- nell'ambito della revisione del Piano di Rischio Aeroportuale, con adeguamento delle misure di tutela di cui alle elaborazioni di ENAC per la Valutazione del Rischio verso Terzi e recepimento delle curve isofoniche approvate dalla Commissione Aeroportuale, e della correlata variante urbanistica al Piano di Governo del Territorio per gli ambiti interessati, si ritiene opportuno avviare la procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS), svolta a garantire la partecipazione di tutti i soggetti interessati, nonché a valutare i risvolti ed impatti ambientali connessi in particolar modo alla variante urbanistica;

- all'interno di tale procedura devono essere individuate due Autorità:

- L'Autorità Procedente, competente all'elaborazione del piano o programma, individuata nel Gruppo di Lavoro interdirezionale, coordinato dal Dirigente Area Politiche del Territorio, istituito con Disposizione di Servizio del Direttore Generale n. 02 del 25/01/2012, successivamente modificato ed integrato con Disposizione di Servizio n. 9 del 15/03/2012;
- L'Autorità Competente, cui compete l'adozione del provvedimento di verifica di assoggettabilità, l'elaborazione del parere motivato nel caso di valutazione di piani e programmi, individuata nel Dirigente della Direzione Mobilità Ambiente e Territorio, supportato dal Servizio Ecologia e Ambiente, con competenze in tema di tutela, protezione e valorizzazione ambientale e di sviluppo sostenibile, non collegato all'Autorità Procedente;

- in funzione delle specificità del suindicato procedimento, come previsto dalla citata Deliberazione Giunta Comunale n. 88/84 del 9/03/2011, i soggetti competenti in materia ambientale, gli enti territorialmente interessati e i settori del pubblico interessati, come individuati dalla Giunta Comunale con Deliberazione n. 90/7 "Valutazione Ambientale Strategica di Piani e Programmi (VAS)-Attuazione della DGR n. VIII/6420 del 27 dicembre 2007", devono essere integrati con altri soggetti competenti in materia aeroportuale;

Ravvisata la necessità di:

- dare formale avvio al procedimento relativo all'aggiornamento del Piano di Rischio Aeroportuale, all'adeguamento delle misure di tutela di cui alle elaborazioni di ENAC per la Valutazione del Rischio verso Terzi, al recepimento delle curve isofoniche approvate dalla Commissione Aeroportuale ed alla correlata variante urbanistica al Piano di Governo del Territorio per gli ambiti interessati, unitamente alla Valutazione Ambientale Strategica (VAS), con conseguente comunicazione di avvio del procedimento a cura dell'Autorità procedente, da pubblicare all'Albo Pretorio e sul sito internet del Comune, nonché sul sito web regionale sivas;

- dare contestualmente avvio al procedimento di variante agli atti del Piano di Governo del Territorio per gli ambiti interessati dal procedimento in esame, con conseguente avviso avvio del procedimento a cura dell'Autorità procedente, da pubblicare all'Albo Pretorio e sul sito internet del Comune, sul quotidiano "L'Eco di Bergamo" e mediante affissione di manifesti al pubblico, ai fini della presentazione di eventuali suggerimenti e proposte da parte degli interessati, anche per la tutela di interessi diffusi;

- provvedere alla convocazione della conferenza di valutazione quale ambito istruttorio ai fini dell'acquisizione di elementi informativi, volti a costituire un quadro conoscitivo condiviso, nonché dei pareri degli enti territorialmente interessati, dei soggetti competenti in materia ambientale e dei settori del pubblico interessati all'iter decisionale del procedimento in fase di avvio.

Tutto ciò premesso, considerato e ritenuto

Visti:

- gli art.707 e 715 del Codice della Navigazione Aerea
- l'emendamento 7 del 20/10/2011 di ENAC al Regolamento per la Costruzione e l'Esercizio degli Aeroporti
- le elaborazioni di Enac in merito alla Valutazione del Rischio verso Terzi per l'Aeroporto di Orio al Serio, trasmesse in data 02/05/2011 P.G. E0052474 e confermate in data 25/08/2011 P.G. E0098767
- l'approvazione delle curve isofoniche da parte della Commissione Aeroportuale in data 22/11/2010, in attuazione delle previsioni di cui al D.M. 3/12/1999;
- la L.R. 11/03/2005 n. 12 e s.m.i.
- il D. Lgs. 3/04/2006 n. 152 "Norme in materia ambientale" e s.m.i.
- gli indirizzi generali per la VAS approvati con DCR 13/03/2007 n. VIII/351 e gli ulteriori adempimenti di disciplina approvati con la DGR VIII/6420 della Regione Lombardia del 27 dicembre 2007 "Determinazione delle Procedure per la Valutazione Ambientale di Piani e Programmi -VAS " e successive modifiche ed integrazioni
- le precedenti Deliberazioni della Giunta n. 90/7 del 13/3/2008 e n. 88/84 del 9/03/2011
- il D.Lgs. n° 267/2000

SI PROPONE

1. Di dare avvio al procedimento relativo all'aggiornamento del Piano di Rischio Aeroportuale, all'adeguamento delle misure di tutela di cui alle elaborazioni di ENAC per la Valutazione del Rischio verso Terzi, al recepimento delle curve isofoniche approvate dalla Commissione Aeroportuale ed alla correlata variante urbanistica al Piano di Governo del Territorio per gli ambiti interessati, unitamente alla Valutazione Ambientale Strategica (VAS).

2. Di dare atto che saranno convocate le conferenze di valutazione quale ambito istruttorio ai fini dell'acquisizione di elementi informativi, volti a costituire un quadro conoscitivo condiviso, nonché dei pareri degli enti territorialmente interessati, dei soggetti competenti in materia ambientale e dei settori del pubblico interessati all'iter decisionale del procedimento di cui al punto 1 della presente proposta di deliberazione.

3. Di dare atto che, in attuazione delle precedenti deliberazioni di Giunta n. 90/7 del 13/3/2008 e n. 88/84 del 9/03/2011:

- l'Autorità procedente è individuata nel Gruppo di Lavoro interdirezionale, coordinato dal Dirigente dell'Area Politiche del Territorio, individuato con Disposizione di Servizio del Direttore Generale n. 02 del 25/01/2012, successivamente modificato ed integrato con Disposizione di Servizio n. 9 del 15/03/2012;
- l'Autorità Competente è individuata nel Dirigente della Direzione Mobilità Ambiente e Territorio, supportato dal Servizio Ecologia e Ambiente, con competenze in tema di tutela, protezione e valorizzazione ambientale e di sviluppo sostenibile, non collegato all'Autorità Procedente.

• I soggetti competenti in materia ambientale interessati da invitare alla conferenza di valutazione sono:

- ASL della provincia di Bergamo;
- ARPA Lombardia e Dipartimento di Bergamo;
- Consorzio Parco dei Colli di Bergamo
- Direzione Regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici della Lombardia;
- Corpo forestale dello Stato.

• Gli enti territorialmente interessati in materia ambientale da invitare alla conferenza di verifica e di valutazione sono:

- Regione Lombardia
- Provincia di Bergamo
- Comuni confinanti (Seriato, Orio al Serio, Azzano San Paolo, Stezzano,)
- ENAC;
- ENAV.

• I settori del pubblico interessati all'iter decisionale sono:

- SACBO;
- Italia Nostra;

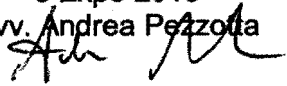
- WWF;
- Lega Ambiente.

4. Di dare atto che verrà garantita puntuale informazione e massima partecipazione dei soggetti interessati mediante adeguate forme di pubblicità e partecipazione.

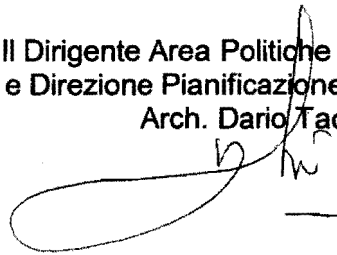
5. Di dare atto che il presente provvedimento non comporta spesa, né diminuzione di entrata.

6. Di dichiarare la presente proposta di deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs. 267/2000, al fine di consentire in tempi celeri le conseguenti comunicazioni di avvio del procedimento.

L'Assessore all'Urbanistica
e Expo 2015
Avv. Andrea Pezzotta



Il Dirigente Area Politiche del Territorio
e Direzione Pianificazione Urbanistica
Arch. Dario Tadè





COMUNE DI BERGAMO

AREA: Politiche del Territorio
DIREZIONE: Pianificazione Urbanistica

Ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs n. 267 del 18/08/2000, la proposta di cui sopra risponde ai requisiti tecnici, funzionali e procedurali, per cui si esprime parere favorevole di regolarità tecnica.

Addì 20.3.2012

IL RESPONSABILE DI DIREZIONE
Arch. Dario Tadè

AREA: Risorse Finanziarie
DIREZIONE: Bilancio e Servizi Finanziari

Vista la proposta di deliberazione presentata dall'Assessore all'Urbanistica e Expo 2015 tramite la Direzione Pianificazione Urbanistica, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs 267/2000, accertata la rispondenza delle condizioni procedurali, anche ai fini fiscali e finanziari, si esprime parere _____ sotto l'aspetto contabile.

Addì _____

IL RESPONSABILE DI DIREZIONE

UFFICIO SEGRETERIA

Vista ed esaminata la proposta con la relativa documentazione, nonché i pareri espressi, non si formulano rilievi ai fini della regolarità della pratica.

IL RESPONSABILE DELL'UFFICIO SEGRETERIA

Addì _____

Ai sensi dell'art.27, comma 2, dello Statuto comunale, si esprime parere _____ di legittimità.

Addì, 21.03.2012

IL SEGRETARIO GENERALE
IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. Daniela Perotti