

N. 0374-18 REG G.C.
N. 0378-18 Prop. Del



**COMUNE DI BERGAMO
GIUNTA COMUNALE**

OGGETTO: Avvio del procedimento relativo al Piano Urbano Mobilità Sostenibile (PUMS) unitamente alla Valutazione Ambientale Strategica (VAS) di riferimento.....

VERBALE DELLA DELIBERAZIONE ASSUNTA DALLA GIUNTA COMUNALE NEL GIORNO:

20/09/2018

**PRESIDENTE
GIORGIO GORI**

SERGIO GANDI	Vice-Sindaco
GIACOMO ANGELONI	Assessore
MARCO BREMBILLA	Assessore
GRAZIELLA LEYLA CIAGÀ	Assessore
NADIA GHISALBERTI	Assessore

Pres	Ass
si	

MARIA CAROLINA MARCHESI	Assessore
LOREDANA POLI	Assessore
FRANCESCO VALESINI	Assessore
STEFANO ZENONI	Assessore

Pres	Ass
	si
si	
si	
si	

E' presente il Sindaco GIORGIO GORI

Sono presenti Assessori n 8

Sono assenti Assessori n 1

Partecipa il Vice Segretario Generale GIACOMA GIACCONE

LA GIUNTA COMUNALE

Vista l'allegata proposta dell'Assessore alla Pianificazione territoriale e mobilità, che costituisce parte integrante del presente provvedimento.

Visto il parere favorevole espresso sulla suddetta proposta di deliberazione dal responsabile della direzione interessata in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000.

Visto il parere favorevole espresso dal segretario generale sotto il profilo di legittimità, ai sensi dell'art. 27 c. 2 dello Statuto comunale.

Ritenuto di accogliere tale proposta per i motivi ivi indicati, ai quali si fa integrale rinvio.

All'unanimità dei voti espressi nei modi di legge, successivamente e separatamente anche per l'immediata eseguibilità della presente,

DELIBERA

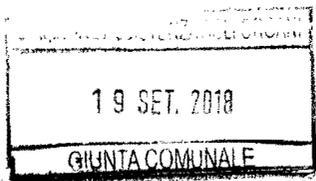
- 1) Di dare avvio al procedimento relativo al Piano Urbano Mobilità Sostenibile (PUMS), unitamente alla Valutazione Ambientale Strategica (VAS).
- 2) Di dare atto che saranno convocate le conferenze di valutazione quale ambito istruttorio ai fini dell'acquisizione di elementi informativi, volti a costituire un quadro conoscitivo condiviso, nonché dei pareri degli enti territorialmente interessati, dei soggetti competenti in materia ambientale e dei settori del pubblico interessati all'iter decisionale del procedimento di cui al punto 1 della presente deliberazione.
- 3) Di dare atto che, in attuazione delle precedenti deliberazioni di Giunta n. 90/7 del 13/3/2008 e n. 88/84 del 9/03/2011:
 - l'Autorità Procedente è individuata nel Servizio Mobilità e Trasporti;
 - l'Autorità Competente è individuata nel Dirigente della Direzione Edilizia Privata, SUEAP e Ambiente, supportato dal Servizio Ecologia e Ambiente, con competenze in tema di tutela, protezione e valorizzazione ambientale e di sviluppo sostenibile, non collegato all'Autorità Procedente;
 - I soggetti competenti in materia ambientale interessati da invitare alla conferenza di valutazione sono:
 - ATS della Provincia di Bergamo;
 - ARPA Lombardia e Dipartimento di Bergamo;
 - Consorzio Parco dei Colli di Bergamo;
 - Direzione Regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici della Lombardia;
 - Corpo forestale dello Stato;

- Gli enti territorialmente interessati in materia ambientale da invitare alla conferenza di verifica e di valutazione sono:
 - Regione Lombardia;
 - Provincia di Bergamo;
 - Comuni confinanti (Torre Boldone, Gorle, Seriate, Orio al Serio, Azzano San Paolo, Stezzano, Lallio, Treviolo, Curno, Mozzo, Valbrembo, Paladina, Sorisole, Ponteranica).
- I settori del pubblico interessati all'iter decisionale sono:
 - Italia Nostra;
 - WWF;
 - Lega Ambiente.
- L'Autorità competente in materia di Siti di interesse comunitario (S.I.C.), riferito al sito denominato Bosco dell'Astino e dell'Allegrezza, da invitare alla conferenza di verifica, è il Parco dei Colli di Bergamo.

4) Di dare atto che verrà garantita puntuale informazione e massima partecipazione dei soggetti interessati con idonee modalità di consultazione mediante la conferenza di verifica, nonché di comunicazione ed informazione mediante pubblicazione all'Albo Pretorio e sul sito internet del Comune, nonché sul sito regionale sivas.

5) Di dare atto che il presente provvedimento non comporta spesa, né diminuzione di entrata.

Dichiara, inoltre, la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000.



DICHIARARE IMMEDIATAMENTE
ESEGUIBILE



COMUNE DI BERGAMO



Bergamo, 17/09/2018

AREA SERVIZI GENERALI E SICUREZZA
Progetto Sicurezza Urbana e Mobilità
Servizi Mobilità e Trasporti

On.le Giunta Comunale

Sede

374

N° 0318-18 Prop. Del.

N° 0034-18 Prop. Dir.

VI.7/77517-17

OGGETTO: Avvio del procedimento relativo al Piano Urbano Mobilità Sostenibile (PUMS) unitamente alla Valutazione Ambientale Strategica (VAS) di riferimento.

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

PREMESSO CHE:

- Le linee programmatiche di mandato, 2014/2019, prevedono l'aggiornamento degli strumenti di pianificazione della Mobilità;
- Il Comune di Bergamo dispone del Piano Urbano del Traffico (PUT), da intendersi come il piano di breve periodo e finalizzato ad ottenere il miglioramento delle condizioni di circolazione e della sicurezza stradale, la riduzione dell'inquinamento acustico ed atmosferico, nonché il risparmio energetico;
- Il medesimo è stato aggiornato nel corso dell'anno 2013 ed è ora in attesa di nuovo aggiornamento;
- Il Comune di Bergamo dispone anche del Piano Urbano della Mobilità (PUM), da intendersi come piano strategico che orienta la mobilità con un orizzonte temporale di medio-lungo periodo, che nei primi mesi del prossimo anno scadrà nel suo periodo di validità decennale;
- Allo stato attuale, alcune delle sue previsioni risultano attuate, altre risultano essere state approfondite da successivi studi o progetti, mentre altre ancora hanno subito forti accelerazioni per quanto riguarda la loro realizzazione;
- Quanto sopra rende ormai necessario aggiornare il medesimo Piano anche in vista della sua prossima scadenza di validità;
- I Piani Urbani della Mobilità sono previsti dalla legge 340/2000 ed hanno l'obiettivo di soddisfare i bisogni di mobilità dei cittadini, riducendo al contempo l'inquinamento, i consumi energetici, la congestione e aumentare la sicurezza;
- L'Unione Europea ha introdotto con Comunicazione della Commissione al Parlamento Europeo, al Consiglio, al Comitato Economico e Sociale Europeo e al Comitato delle Regioni -COM 2009/490 i Sustainable Urban Mobility Plans (Piani Urbani della Mobilità Sostenibile - PUMS) per le città e le aree metropolitane;
- La Commissione Europea ha pubblicato nel gennaio 2014 "Le linee Guida -Sviluppare e attuare un piano urbano della mobilità sostenibile" che tracciano analiticamente le caratteristiche, le modalità, i criteri e le fasi del processo di formazione e approvazione del predetto piano;
- Il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti ha pubblicato in data 04/08/2017 il decreto di "individuazione delle linee guida per i piani urbano di mobilità sostenibile";
- Il PUMS è un piano strategico che orienta la mobilità in senso sostenibile, con un orizzonte temporale di medio-lungo periodo (10 anni), ma con verifiche e monitoraggi a intervalli di tempo predefiniti, che sviluppa una visione di sistema della mobilità e coordinata con i piani settoriali urbanistici a scala sovraordinata e comunale;

- In un quadro come quello delineato, l'elaborazione del PUMS, per il Comune di Bergamo, sarebbe anche l'occasione per l'aggiornamento dei piani di settore vigenti (PUT e PUM);
- Con deliberazione del Consiglio Comunale n.176/68 del 9.10.2006 la Società ATB Spa è stata trasformata in ATB Agenzia della Mobilità S.p.a, denominata poi brevemente ATB Mobilità S.p.a, con contestuale approvazione di modifiche al suo statuto;
- Lo statuto di ATB Mobilità S.p.a, che ne regola l'attività, prevede che la Società stessa possa svolgere numerose attività tra le quali la pianificazione, regolazione e controllo del traffico e della mobilità pubblica e privata, come indicato all'art.2 lettera b);
- Negli ultimi anni ATB Mobilità S.p.a, con il supporto di qualificati esperti esterni ha già redatto o aggiornato piani di settore della mobilità e del traffico per conto del Comune di Bergamo;
- Al fine di provvedere all'aggiornamento degli strumenti di pianificazione della mobilità, come previsto dalle linee programmatiche, si è affidato l'incarico ad ATB Mobilità S.p.a, in stretta collaborazione con il Progetto Sicurezza Urbana e Mobilità - Servizio Mobilità e Trasporti, sulla base degli indirizzi che le verranno indicati dall'Amministrazione Comunale.

CONSIDERATO CHE:

- la Parte II del D.Lgs. 152 del 3 aprile 2006 "Norme in materia Ambientale" e successive modificazioni ed integrazioni, reca indicazioni e "Procedure per la Valutazione Ambientale Strategica (VAS), per la Valutazione d'Impatto Ambientale (VIA) e per l'Autorizzazione Ambientale Integrata (IPPC)";
- la L.R. della Lombardia 11 marzo 2005 n° 12 "Legge per il Governo del territorio" e successive modificazioni e integrazioni fornisce, tra l'altro, indicazioni sulla procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) di Piani e Programmi;
- la DGR VIII/6420 della Regione Lombardia del 27 dicembre 2007 "Determinazione delle Procedure per la Valutazione Ambientale di Piani e Programmi -VAS ", pubblicata sul B.U.R.L. 2° Supplemento Straordinario del 24 gennaio 2008, ha individuato e precisato le fasi metodologiche procedurali per la valutazione ambientale strategica di piani e programmi, da effettuarsi in modo concomitante, e ne ha specificato il percorso di partecipazione integrato;
- la Giunta Comunale in data 13 marzo 2008 con Deliberazione n. 90/7 "Valutazione Ambientale Strategica di Piani e Programmi (VAS)-Attuazione della DGR n. VIII/6420 del 27 dicembre 2007" ha preso atto delle disposizioni introdotte dalla suindicata normativa regionale ed ha individuato i criteri generali da seguire per i procedimenti volti alla Valutazione Strategica di Piani e Programmi;
- la DGR VIII/10971 del 30 dicembre 2009 "Determinazione della procedura di valutazione ambientale di piani e programmi – VAS – Recepimento delle disposizioni di cui al D.Lgs. 16 gennaio 2008, n. 4 e modifica, integrazione e inclusione di nuovi modelli", ha recepito le disposizioni di cui al citato D. Lgs. 4/2008, modificando ed integrando i modelli procedurali precedenti, senza peraltro, modificare l'impianto normativo preesistente;
- con la DGR. 10 novembre 2010 - n. 9/761 (testo coordinato con DGR n. 8/6420 e DGR n. 8/10971) avente ad oggetto la determinazione della procedura di Valutazione ambientale di piani e programmi - VAS- (art. 4, l.r. n. 12/2005; d.c.r. n. 351/2007) e recepimento delle disposizioni di cui al D.Lgs. 29 giugno 2010 n. 128, si è provveduto a modificare ed integrare le dd.g.r. 27 dicembre 2008, n. 8/6420 e 30 dicembre 2009, n. 8/10971;
- l'art. 12 della L.R. n. 3/2011 ha introdotto il comma 3 ter. all'art. 4 della L.R. 12/2005, alla luce del recente orientamento giurisprudenziale amministrativo in materia, in base al quale l'Autorità competente per la VAS, individuata prioritariamente all'interno dell'ente cui compete l'adozione e approvazione del piano o programma, deve possedere i requisiti della separazione rispetto all'autorità procedente, di un adeguato grado di autonomia e della competenza in materia di tutela, protezione e valorizzazione ambientale e di sviluppo sostenibile;
- alla luce della interpretazione fornita dalla citata giurisprudenza amministrativa, anche per quanto concerne la fissazione delle competenze da compiersi "a priori", con atti che individuino in via generale ed astratta i soggetti, uffici o organi cui viene attribuita la veste di "autorità competente", la deliberazione della Giunta Comunale in data 13 marzo 2008 n. 90/7 "Valutazione Ambientale Strategica di Piani e Programmi (VAS)-Attuazione della DGR n. VIII/6420 del 27 dicembre 2007" si configura già come provvedimento di carattere generale in cui vengono indicati, a priori, gli uffici a cui attribuire il ruolo di "autorità competente";
- con successiva deliberazione della Giunta Comunale n. 88/84 del 9/03/2011 è stato dato atto della valenza ed applicabilità delle suddette disposizioni a tutti gli ulteriori Piani e Programmi di competenza dell'Amministrazione Comunale per i quali è prevista l'obbligatorietà della preventiva valutazione

nell'ambito di un procedimento di VAS, con la precisazione che l'Autorità competente per la VAS sarà individuata in fase di avvio di procedimento del P/P e della VAS di riferimento, in funzione dell'Autorità Procedente, e l'Autorità Procedente definirà i soggetti competenti in materia ambientale, gli enti territorialmente interessati ed i settori del pubblico interessati, in funzione delle specificità del Piano/Programma soggetto al procedimento di Valutazione Ambientale Strategica;

RITENUTO CHE:

- nell'ambito del procedimento relativo al Piano Urbano Mobilità Sostenibile (PUMS) si ritiene opportuno avviare la procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS), volta a garantire la partecipazione di tutti i soggetti interessati, nonché a valutare i risvolti ed impatti ambientali connessi;
- all'interno di tale procedura devono essere individuate due Autorità:
 1. L'Autorità Procedente, competente all'adozione del piano, individuata nel Servizio Mobilità e Trasporti;
 2. L'Autorità Competente, cui compete l'adozione del provvedimento di verifica di assoggettabilità, l'elaborazione del parere motivato nel caso di valutazione di piani e programmi, individuata nel Dirigente della Direzione Edilizia Privata, SUEAP e Ambiente, supportato dal Servizio Ecologia e Ambiente, con competenze in tema di tutela, protezione e valorizzazione ambientale e di sviluppo sostenibile, non collegato all'Autorità Procedente;
- in funzione delle specificità del suindicato procedimento, come previsto dalla citata Deliberazione Giunta Comunale n. 88/84 del 9/03/2011, i soggetti competenti in materia ambientale, gli enti territorialmente interessati e i settori del pubblico interessati, come individuati dalla Giunta Comunale con Deliberazione n. 90/7 "Valutazione Ambientale Strategica di Piani e Programmi (VAS)-Attuazione della DGR n. VIII/6420 del 27 dicembre 2007", devono essere integrati.

RAVVISATA LA NECESSITÀ DI:

- dare formale avvio al procedimento relativo al Piano Urbano Mobilità Sostenibile (PUMS), unitamente alla Valutazione Ambientale Strategica (VAS), con conseguente comunicazione di avvio del procedimento a cura dell'Autorità procedente, da pubblicare all'Albo Pretorio e sul sito internet del Comune, nonché sul sito web regionale sivas;
- provvedere alla convocazione della conferenza di valutazione quale ambito istruttorio ai fini dell'acquisizione di elementi informativi, volti a costituire un quadro conoscitivo condiviso, nonché dei pareri degli enti territorialmente interessati, dei soggetti competenti in materia ambientale e dei settori del pubblico interessati all'iter decisionale del procedimento in fase di avvio.

Rilevato altresì che nel territorio del Comune di Bergamo risulta individuato come sito di interesse comunitario il Bosco dell'Astino e dell'Allegrezza e, pertanto, deve essere predisposto specifico studio di incidenza da sottoporre alla valutazione dell'Autorità competente in materia di Siti di interesse comunitario (S.I.C.) che si esprime con parere obbligatorio e vincolante nel corso della preindicata conferenza di valutazione.

Tutto ciò premesso, considerato e ritenuto

Visti:

- la L.R. 11/03/2005 n. 12 e s.m.i.
- il D. Lgs. 3/04/2006 n. 152 "Norme in materia ambientale" e s.m.i.
- gli indirizzi generali per la VAS approvati con DCR 13/03/2007 n. VIII/351 e gli ulteriori adempimenti di disciplina approvati con la DGR VIII/6420 della Regione Lombardia del 27 dicembre 2007 "Determinazione delle Procedure per la Valutazione Ambientale di Piani e Programmi -VAS " e successive modifiche ed integrazioni
- il D.Lgs. n° 267/2000

SI PROPONE

1. Di dare avvio al procedimento relativo al Piano Urbano Mobilità Sostenibile (PUMS), unitamente alla Valutazione Ambientale Strategica (VAS).

2. Di dare atto che saranno convocate le conferenze di valutazione quale ambito istruttorio ai fini dell'acquisizione di elementi informativi, volti a costituire un quadro conoscitivo condiviso, nonché dei pareri degli enti territorialmente interessati, dei soggetti competenti in materia ambientale e dei settori del pubblico interessati all'iter decisionale del procedimento di cui al punto 1 della presente proposta di deliberazione.

3. Di dare atto che, in attuazione delle precedenti deliberazioni di Giunta n. 90/7 del 13/3/2008 e n. 88/84 del 9/03/2011:

- l'Autorità procedente è individuata nel Servizio Mobilità e Trasporti
- l'Autorità Competente è individuata nel Dirigente della Direzione Edilizia Privata, SUEAP e Ambiente, supportato dal Servizio Ecologia e Ambiente, con competenze in tema di tutela, protezione e valorizzazione ambientale e di sviluppo sostenibile, non collegato all'Autorità Procedente.
- I soggetti competenti in materia ambientale interessati da invitare alla conferenza di valutazione sono:
 - ATS della Provincia di Bergamo;
 - ARPA Lombardia e Dipartimento di Bergamo;
 - Consorzio Parco dei Colli di Bergamo
 - Direzione Regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici della Lombardia;
 - Corpo forestale dello Stato.
- Gli enti territorialmente interessati in materia ambientale da invitare alla conferenza di verifica e di valutazione sono:
 - Regione Lombardia
 - Provincia di Bergamo
 - Comuni confinanti (Torre Boldone, Gorle, Seriate, Orio al Serio, Azzano San Paolo, Stezzano, Lallio, Treviolo, Curno, Mozzo, Valbrembo, Paladina, Sorisole, Ponteranica)
- I settori del pubblico interessati all'iter decisionale sono:
 - Italia Nostra;
 - WWF;
 - Lega Ambiente
- L'Autorità competente in materia di Siti di interesse comunitario (S.I.C.), riferito al sito denominato Bosco dell'Astino e dell'Allegrezza, da invitare alla conferenza di verifica, è il Parco dei Colli di Bergamo.

4. Di dare atto che verrà garantita puntuale informazione e massima partecipazione dei soggetti interessati con idonee modalità di consultazione mediante la conferenza di verifica, nonché di comunicazione ed informazione mediante pubblicazione all'Albo Pretorio e sul sito internet del Comune, nonché sul sito regionale sivas.

5. Di dare atto che il presente provvedimento non comporta spesa, né diminuzione di entrata.

6. Di dichiarare la presente proposta di deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs. 267/2000, al fine di consentire in tempi celeri le conseguenti comunicazioni di avvio del procedimento.

Il Responsabile del Servizio

Oscar Salvati

Il Dirigente

Dot. Virgilio Appiani

L'Assessore alla Pianificazione Territoriale e Mobilità

Arch. Stefano Zenoni



AREA SERVIZI GENERALI E SICUREZZA
PROGETTO SICUREZZA URBANA E MOBILITA'
Servizio Mobilità e Trasporti

Ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000 la proposta di cui sopra risponde ai requisiti tecnici, funzionali e procedurali per cui si esprime parere favorevole.

Addi 17/09/2018

Il Dirigente
Dott. Virgilio Appiani

AREA SERVIZI GENERALI E SICUREZZA
DIREZIONE RISORSE

Vista la proposta di deliberazione presentata dall'Assessore alla Pianificazione Territoriale e Mobilità Stefano Zenoni, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000, accertata la rispondenza delle condizioni procedurali, anche ai fini fiscali e finanziari, si esprime parere sotto l'aspetto contabile.

Addi.....

Il Dirigente

.....

UFFICIO SEGRETERIA

Vista ed esaminata la proposta con la relativa documentazione, nonché i pareri espressi, non si formulano rilievi ai fini della regolarità della pratica.

IL RESPONSABILE DELL'UFFICIO SEGRETERIA

.....

Con parere di legittimità

Addi 19 SET. 2018

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. Daniele Perotti