



COMUNE DI BERGAMO

AREA: Politiche del Territorio

DIREZIONE: Mobilità Ambiente e Innovazione

SERVIZIO: Ecologia e Ambiente

OGGETTO: Non assoggettabilità alla VAS del Piano Attuativo dell'Ambito di Trasformazione "AT14* - Polo recettivo nuovo ospedale" in variante agli atti del Piano di Governo del Territorio

L'AUTORITÀ COMPETENTE PER LA VAS

VISTI:

- la Parte II del D.Lgs. 152 del 3 aprile 2006 "Norme in materia Ambientale" e successive modificazioni ed integrazioni, reca indicazioni e "Procedure per la Valutazione Ambientale Strategica (VAS), per la Valutazione d'Impatto Ambientale (VIA) e per l'Autorizzazione Ambientale Integrata (IPPC)";
- la L.R. della Lombardia 11 marzo 2005 n° 12 "Legge per il Governo del territorio" e successive modificazioni e integrazioni fornisce, tra l'altro, indicazioni sulla procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) di Piani e Programmi;
- la DGR VIII/6420 della Regione Lombardia del 27 dicembre 2007 "Determinazione delle Procedure per la Valutazione Ambientale di Piani e Programmi -VAS", pubblicata sul B.U.R.L. 2° Supplemento Straordinario del 24 gennaio 2008, individua e precisa le fasi metodologiche procedurali per la valutazione ambientale strategica di piani e programmi e ne specifica il percorso di partecipazione integrato;
- la citata DGR VIII/6420 del 27 dicembre 2007 modifica, integrando, quanto stabilito nell'art. 13 comma 2 della L.R. 12/2005 relativamente all'avvio di procedimento della Valutazione Ambientale Strategica (VAS) disponendo che l'avvio del processo di VAS deve essere effettuato in modo concomitante e con specifica indicazione nell'avvio del procedimento di formazione del Piano stesso;
- la Giunta Comunale in data 13 marzo 2008 con Deliberazione n. 90/7 "Valutazione Ambientale Strategica di Piani e Programmi (VAS)-Attuazione della DGR n. VIII/6420 del 27 dicembre 2007" ha preso atto delle nuove e sopravvenute disposizioni introdotte dalla recente normativa regionale ed ha individuato i criteri generali da seguire per i procedimenti volti alla Valutazione Strategica di Piani e Programmi;
- la DGR VIII/10971 del 30 dicembre 2009 "Determinazione della procedura di valutazione ambientale di piani e programmi - VAS - Recepimento delle disposizioni di cui al D.Lgs. 16 gennaio 2008, n. 4 modifica, integrazione e inclusione di nuovi modelli" pubblicata sul B.U.R.L. 5° Serie Ordinaria del 01 febbraio 2010 recepisce le disposizioni di cui al D. Lgs. Summenzionato, modificando ed integrando i modelli procedurali precedenti, senza peraltro, modificare l'impianto normativo preesistente;
- In data 17/05/2010 il Tribunale Amministrativo Regionale per la Lombardia, Milano (Sezione Seconda), in accoglimento del ricorso numero di registro generale 2305 del 2009, ha annullato i provvedimenti impugnati, tra i quali l'art.3.2 dell'Allegato 1 (generale) della DGR VIII/6420 del 27 dicembre 2007 e la seguente previsione data in forma espressa "l'Autorità competente per la VAS avente i requisiti di cui alla lettera i) - punto 2.0 degli Indirizzi generali, è individuata dall'autorità precedente con atto formale reso pubblico mediante inserzione su web. Tale autorità è individuata all'interno dell'ente tra coloro che hanno compiti di tutela e valorizzazione ambientale."
- la Regione Lombardia, nelle more della decisione definitiva sulla citata sentenza in sede di appello avanti al Consiglio di Stato, ha ulteriormente normato la materia con la D.G.R. 10 novembre 2010 - n. 9/761 (testo coordinato con DGR n. 8/6420 e DGR n. 8/10971) Determinazione della procedura di Valutazione ambientale di piani e programmi - VAS- (art. 4, l.r. n. 12/2005; d.c.r. n. 351/2007) Recepimento delle

disposizioni di cui al D.Lgs. 29 giugno 2010 n. 128, con modifica ed integrazione delle dd.g.r. 27 dicembre 2008, n. 8/6420 e 30 dicembre 2009, n. 8/10971.

- In data 12/01/2011 Il Consiglio di Stato con sentenza n.133 si è pronunciato riformando la sentenza appellata del T.A.R Milano, non ritenendo condivisibile la tesi della necessaria "separatezza" tra le due autorità (competente e procedente) e dell'impossibilità di una identità o immedesimazione tra controllore e controllato nell'ambito della stessa amministrazione;

- ad avviso del Consiglio di Stato, infatti, "...le due autorità, seppur poste in rapporto dialettico in quanto chiamate a tutelare interessi diversi, operano "in collaborazione" tra di loro in vista del risultato finale della formazione di un piano o programma attento ai valori della sostenibilità e compatibilità ambientale", mentre la fissazione delle "competenze" deve compiuta "a priori", con atti che individuino in via generale e astratta i soggetti, uffici o organi cui viene attribuita la veste di "autorità competente";

- nel suindicato contesto normativo, alla luce della interpretazione fornita dalla citata giurisprudenza amministrativa, la deliberazione della Giunta Comunale in data 13 marzo 2008 n. 90/7 "Valutazione Ambientale Strategica di Piani e Programmi (VAS)-Attuazione della DGR n. VIII/6420 del 27 dicembre 2007" si configura già come provvedimento di carattere generale in cui vengono indicati, a priori, gli uffici a cui attribuire il ruolo di "autorità competente";

- con successiva deliberazione della Giunta Comunale n. 88/84 del 9/03/2011 è stato dato atto della valenza ed applicabilità delle suddette disposizioni a tutti gli ulteriori Piani e Programmi di competenza dell'Amministrazione Comunale per i quali è prevista l'obbligatorietà della preventiva valutazione nell'ambito di un procedimento di VAS, con la precisazione che l'Autorità competente per la VAS sarà individuata in fase di avvio di procedimento del P/P e della VAS di riferimento, in funzione dell'Autorità Procedente, e l'Autorità Procedente definirà i soggetti competenti in materia ambientale, gli enti territorialmente interessati ed i settori del pubblico interessati, in funzione delle specificità del Piano/Programma soggetto al procedimento di Valutazione Ambientale Strategica;

- l'art. 13 della L.R. 13/03/2012 n. 4 "*Norme per la valorizzazione del patrimonio edilizio esistente ed altre disposizioni in materia urbanistico-edilizia*", in vigore dal 17/03/2012, ha modificato l'art. 4 della L.R. 12/2005 prevedendo anche la verifica di assoggettabilità a VAS per le varianti al Piano dei Servizi e al Piano delle Regole del PG e, nei casi in cui lo strumento attuativo del PGT sia in variante, la limitazione di tale verifica agli aspetti che non siano stati oggetto di valutazione, come nel caso in esame.

- in data 22/08/2012 con la Deliberazione di Giunta Comunale deliberazione Giunta Comunale n. 264Reg. G.C./277 Prop sono stati individuate l'Autorità Procedente, individuata nella Direzione Pianificazione Urbanistica, a cui compete l'istruttoria ai fini dell'adozione ed approvazione del Piano/Programma e l'Autorità Competente, cui compete l'adozione del provvedimento di verifica di assoggettabilità e l'elaborazione del parere motivato, individuata nella Direzione Mobilità Ambiente e Territorio, supportata dal Servizio Ecologia e Ambiente, con competenze in tema di tutela, protezione e valorizzazione ambientale e di sviluppo sostenibile, non collegato all'Autorità Procedente

PRESO ATTO che:

- Con nota n. E0097321 P.G. del 17.07.2012 l'architetto Leonardo Togni in nome e per conto della Società Life Source srl ha presentato istanza di approvazione definitiva del Piano Attuativo relativo alla realizzazione dell' Ambito di Trasformazione economico 14 "Polo ricettivo nuovo ospedale" che prevede la realizzazione di strutture ricettive a supporto del nuovo ospedale, per una superficie lorda di pavimento complessiva pari a mq. 7.190 oltre ai relativi servizi previsti, e si estende a sud della via Briantea in prossimità del nuovo ospedale, occupando una Superficie territoriale (St) di circa 22.600 mq.

- Il Documento di Piano vigente, nell'elaborato denominato DP3_5 "Ambito Strategico 5 – Asse lineare di via Carducci" classifica l'ambito oggetto del presente Piano Attuativo con la destinazione urbanistica di Ambito di Trasformazione economico 14 "Polo ricettivo nuovo ospedale" rimandando alla specifica relativa scheda tecnica riportata nella sezione dell'elaborato denominato Allegato 2 - SCHEDE PROGETTO DEGLI AMBITI DI TRASFORMAZIONE per la definizione degli obiettivi da raggiungere, dei parametri urbanistici, delle funzioni ammesse, delle prestazioni pubbliche attese e delle modalità attuative;

- Il Piano Attuativo introduce una modifica relativamente alla scheda di progetto del Documento di Piano, nonché l'integrazione del Piano dei Servizi, in riferimento al Catalogo dei Servizi di progetto, ed agli elaborati grafici ad esso relativi - PS 2- , per quanto riguarda i servizi individuati a carico dell'ambito di trasformazione. Le modifiche al Documento di Piano riguardano la sezione relativa alle prestazioni pubbliche attese della

scheda ATe14. Tale modifica comporta, pertanto, la necessità di ricorrere alla procedura di variante urbanistica al PGT, con conseguente applicazione di quanto previsto dall'art. 13 della L.R. 12/2005 e s.m.i.;

- la variante introdotta dal progetto complessivo del Piano Attuativo a fronte della previsione di un giardino ad uso pubblico della superficie di mq. 7.300 e di un tratto di cintura verde della estensione di mq. 2.700, per un totale di mq.10.000, prevede in parte un parco privato(V5) della superficie di mq. 5.650, oltre un tratto di cintura verde della superficie di mq. 3.320, per un totale di superfici a verde pari a mq. 8.970.

- in data 22/08/2012 con la richiamata Deliberazione di Giunta Comunale deliberazione Giunta Comunale n. 264Reg. G.C./277 Prop ha avviato il procedimento di VAS del Piano Attuativo dell'Ambito di Trasformazione "AT14* - Polo recettivo nuovo ospedale"

- in data 06/09/2012 è stato messo a disposizione sul sito web del Comune di Bergamo il Rapporto preliminare del Piano Attuativo inerente il Piano Attuativo dell'Ambito di Trasformazione "AT14* - Polo recettivo nuovo ospedale"

- in data 22/08/2012 con la richiamata Deliberazione di Giunta Comunale deliberazione Giunta Comunale n. 264Reg. G.C./277 Prop sono stati individuati:

- i soggetti competenti in materia ambientale e gli enti territorialmente interessati: Regione Lombardia, ARPA Lombardia e Dipartimento di Bergamo, Provincia di Bergamo, ASL della Provincia di Bergamo, Comuni bergamaschi confinanti (Comune di Curno)
- i settori del pubblico interessati all'iter decisionale: sezioni di Bergamo delle associazioni Italia Nostra, WWF, Lega Ambiente,
- le modalità di convocazione della Conferenza di Verifica e di informazione e di partecipazione del pubblico, di diffusione e pubblicizzazione delle informazioni tramite inviti, pubblicazione dell'avviso su sito web e Albo Pretorio;

- in data 09/10/2012 si è svolta la Conferenza di Verifica riferita alla procedura di assoggettabilità alla VAS del Piano Attuativo inerente l'intervento Piano Attuativo dell'Ambito di Trasformazione "AT14* - Polo recettivo nuovo ospedale" il cui verbale costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

- in data 2/10/2012 P.G. E0144609 è pervenuto il parere favorevole della Provincia di Bergamo

- in data 6/10/2012 con nota registrata con P.G.E0146861 è pervenuta un'osservazione formulata dal "gruppo residenti nel quartiere di Longuelo"

VALUTATI il complesso delle informazioni che emergono dalla documentazione prodotta ed il verbale della richiamata Conferenza di Verifica riferita alla procedura di assoggettabilità a VAS del Piano Attuativo inerente Piano Attuativo dell'Ambito di Trasformazione "AT14* - Polo recettivo nuovo ospedale"

VISTE le considerazioni tecniche in ordine alla verifica di assoggettabilità a VAS inerente il Piano Attuativo dell'Ambito di Trasformazione "AT14* - Polo recettivo nuovo ospedale" così come riportate nella relazione preliminare redatta dal progettista del Piano Attuativo

RITENUTO, pertanto, d'intesa con la Direzione Pianificazione Urbanistica quale Autorità Procedente, di non assoggettare a valutazione ambientale strategica VAS, il Piano Attuativo dell'Ambito di Trasformazione "AT14* - Polo recettivo nuovo ospedale" in variante agli atti del Piano di Governo del Territorio";

Per tutto quanto esposto

DECRETA

1. Di non assoggettare alla procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) il Piano Attuativo inerente il Piano Attuativo dell'Ambito di Trasformazione "AT14* - Polo recettivo nuovo ospedale" in variante agli atti del Piano di Governo del Territorio.
2. Prima dell'adozione dovranno essere recepite le seguenti prescrizioni:

- lungo la pista ciclabile, nel tratto in cui costeggia la via Briantea, dovrà essere creato uno spazio di barriera verde a tutela dei fruitori del percorso;
 - dovrà essere modificato il progetto di suolo del piazzale antistante l'edificio, riducendo la superficie pavimentata a favore di spazi verdi.
 - La superficie destinata a Verde di valore ecologico V5 dovrà rispettare i parametri ecologici, ed in particolare l'indice di permeabilità, previsti all'art. 18.10.5 dell'elaborato PS0b del Piano dei Servizi nonché dei disposti degli artt. 8.1.4 – 8.1.5 dell'elaborato PR0b del Piano delle Regole;
3. Di provvedere alla pubblicazione del presente provvedimento sul sito web del Comune di Bergamo, sul sito SIVAS della Regione Lombardia e all'Albo Pretorio.

Bergamo, 18/10/12.



IL DIRIGENTE

Arch. Massimo Casanova