COMUNE DI BERGAMO

DIREZIONE SERVIZI SOCIO EDUCATIVI
SERVIZIO EDUCAZIONE ISTRUZIONE E PROGETTO GIOVANI

Termini e condizioni di gara

PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ART. 70 DEL D.LGS. 36/2023 PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO E AUSILIARIO ALLE ATTIVITA' SCOLASTICHE PER IL PERIODO DI 24 MESI (1.9.2024-31.8.2026)

SOMMARIO

Art. 1 – Criterio di aggiudicazione

Art. 2 – Requisiti di partecipazione

Art. 3 – Sopralluogo

Art. 1 – Criterio di aggiudicazione

L'appalto è aggiudicato in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 del Codice dei Contratti, a favore del concorrente che avrà ottenuto il punteggio complessivo maggiore, dato dalla somma dei punteggi attribuiti ai singoli elementi dell'offerta, secondo la seguente formula:

$$PCi = PTi + PEi$$

dove:

PCi punteggio complessivo concorrente i-esimo
PTi punteggio dell'offerta tecnica concorrente i-esimo
PEi punteggio dell'offerta economica concorrente i-esimo

La valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica sarà effettuata in base ai seguenti punteggi:

	Punteggio massimo
Offerta tecnica	70 punti
Offerta economica	30 punti
TOTALE	100 punti

L'importo presunto posto a base di gara è riferito all'intera durata del servizio per ogni lotto ed è calcolato tenendo conto delle ore di lavoro necessarie da parte del personale impiegato nel servizio, degli itinerari percorsi, dei chilometri effettuati, del consumo presunto di carburante, delle spese di gestione dei mezzi e delle spese generali.

Per il calcolo dei costi della manodopera è stato applicato il Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro per noleggio con conducente ANAV attualmente in vigore.

Non sono ammesse offerte in aumento ovvero offerte con riserve, condizioni parziali, espresse in modo indeterminato o comunque non conformi alle indicazioni del Bando di gara, del Capitolato speciale descrittivo e prestazionale, o che fanno riferimento ad altra offerta propria o di altri.
Nel caso di discordanza fra l'indicazione in cifre e in lettere e in ogni caso di dubbio sarà ritenuta valida l'offerta più vantaggiosa per la Stazione Appaltante.
Nel caso in cui le offerte di due o più concorrenti ottengano lo stesso punteggio complessivo, ma punteggi differenti per il prezzo e per tutti gli altri elementi di valutazione, è collocato primo in graduatoria il concorrente che ha ottenuto il miglior punteggio sull'offerta tecnica.
Nel caso in cui le offerte di due o più concorrenti ottengano lo stesso punteggio complessivo e gli stessi punteggi parziali per il prezzo e per l'offerta tecnica, i predetti concorrenti, su richiesta della Stazione Appaltante, presentano un'offerta migliorativa sul prezzo, entro 15 giorni dalla richiesta, tramite la funzione di "Comunicazioni" sulla piattaforma Sintel. È collocato primo in graduatoria il concorrente che ha presentato la migliore offerta. Ove permanga l'ex aequo la Commissione procede mediante sorteggio ad individuare il concorrente che verrà collocato primo nella graduatoria. La Stazione Appaltante comunica il giorno e l'ora del sorteggio, tramite la funzione di "Comunicazioni" sulla piattaforma Sintel.
La Stazione Appaltante si riserva comunque la facoltà di sospendere, re-indire e annullare la gara; in ogni caso i concorrenti non avranno diritto a compensi, rimborso spese o altro.

La Stazione Appaltante sarà vincolata solo dopo le approvazioni intervenute, a termine di legge, mentre i concorrenti, in pendenza di aggiudicazione, rimarranno vincolati sin dal momento dell'apertura delle offerte.

Art. 1.1. Criteri di valutazione dell'offerta tecnica

Il punteggio dell'offerta tecnica è attribuito sulla base dei criteri di valutazione elencati nella sottostante tabella con la relativa ripartizione dei punteggi massimi attribuibili.
Per gli elementi di tipo "D" (discrezionali) i punteggi sono attribuiti in ragione dell'esercizio della discrezionalità tecnica spettante alla Commissione giudicatrice.
Per gli elementi di tipo "T" (tabellari) i punteggi attribuibili sono fissi e predefiniti: saranno calcolati in ragione dell'offerta o mancata offerta di quanto specificamente richiesto.

	Elementi oggetto di valutazione	Tipo	Punti max	Criteri di attribuzione dei punteggi
A	**PARCO AUTOMEZZI ADIBITI AL SERVIZIO**		**24**	
A.1	Classe ambientale degli automezzi che l'operatore economico effettivamente utilizzerà nell'espletamento del servizio. Si precisa che i veicoli dichiarati nell'offerta tecnica dal concorrente per l'espletamento dell'appalto dovranno essere conformi e in regola rispetto a quanto previsto dalla normativa vigente ed essere nella effettiva e giuridica disponibilità dell'offerente a titolo di proprietà, usufrutto, patto di riservato dominio, locazione con facoltà di compera (leasing) alla data di presentazione dell'offerta.	T	12	Per i Lotti 1) e 3): Euro 6: 2 punti per ogni veicolo Euro 5: 1 punto per ogni veicolo Oltre ai 4 veicoli in servizio verrà assegnato il relativo punteggio anche ai mezzi sostitutivi fino ad un massimo di 2 <u>Esclusivamente per il Lotto 2)</u> Euro 6: 6 punti per veicolo Euro 5: 3 punti per veicolo Oltre al veicolo in servizio verrà assegnato il relativo punteggio anche al mezzo sostitutivo
A.2	CAM - Criteri ambientali minimi - Veicolo che utilizza combustibile o fonte di energia alternativa (elettricità, idrogeno, biocarburanti, combustibili sintetici o paraffinici, gas naturale e gpl)	T	6	Per i Lotti 1) e 3): 1 punto per ogni veicolo adibito al servizio Oltre ai 4 veicoli in servizio verrà assegnato il relativo punteggio anche ai mezzi sostitutivi fino ad un massimo di 2 <u>Esclusivamente per il Lotto 2)</u> 3 punti per veicolo

				Oltre al veicolo in servizio verrà assegnato il relativo punteggio anche al mezzo sostitutivo
A.3	Veicolo equipaggiato con telecamera e avvisatori acustici di retromarcia	T	6	Per i Lotti 1) e 3): 1 punto per ogni veicolo adibito al servizio su cui sono presenti entrambi i dispositivi Oltre ai 4 veicoli in servizio verrà assegnato il relativo punteggio anche ai mezzi sostitutivi fino ad un massimo di 2 <u>Esclusivamente per il Lotto 2):</u> 3 punti per veicolo Oltre al veicolo in servizio verrà assegnato il relativo punteggio anche al mezzo sostitutivo
B	**PROGETTO ORGANIZZATIVO E GESTIONALE**		**30**	
B.1	Piano delle manutenzioni	D	9	Il concorrente dovrà descrivere accuratamente il programma della manutenzione degli automezzi impiegati nell' esecuzione del servizio. Nel programma devono essere indicate e descritte le attività previste e le modalità di definizione di effettuazione delle manutenzioni con relativo crono-programma, frequenza e tempi previsti per manutenzioni periodiche
B.2	Piano delle pulizie e sanificazioni	D	9	Il concorrente dovrà descrivere accuratamente il programma di lavaggio/ pulizia degli automezzi. Il riferimento a certificazioni di qualità eventualmente possedute non può sostituire la descrizione di quanto sopra richiesto

B.3	Piano delle emergenze	D	12	Il concorrente dovrà descrivere le modalità operative e i tempi massimi garantiti per la gestione delle emergenze. Il piano dovrà contenere: 1. le modalità operative e tempi massimi garantiti per la sostituzione degli automezzi divenuti anche momentaneamente inservibili; 2. il numero di automezzi e autisti di scorta che il conducente intende mettere a disposizione per il servizio; 3. le modalità di protezione, di ausilio e di sostegno a beneficio degli utenti trasportati, con particolare riferimento ai minori; 4. le modalità e i tempi massimi garantiti per la sostituzione dei lavoratori indisponibili a causa di emergenze anche in corso di esecuzione del servizio; 5. le modalità previste per la tempestiva comunicazione di emergenze al competente Servizio e alle famiglie degli alunni. Nel caso in cui non venisse previsto nessun piano operativo in caso di emergenza, la commissione non attribuirà alcun punteggio per questo criterio
C	**UBICAZIONE DEL DEPOSITO DELLA DITTA SUL TERRITORIO**		**13**	
C.1	Il concorrente dovrà indicare nell'offerta tecnica l'ubicazione del deposito da cui partono e rientrano i mezzi utilizzati per lo svolgimento del servizio. Nel caso sia individuata al di fuori del territorio comunale, indicare la distanza dal limite del territorio comunale. Il deposito non potrà essere su area pubblica o aperta al pubblico	T	13	Deposito posto: - nel Comune di Bergamo: 13 punti - fino a 10 km da Bergamo: 10 punti - fino a 20 km da Bergamo: 7 punti - oltre 20 km da Bergamo: 0 punti
D	**CERTIFICAZIONI DI QUALITA' POSSEDUTE**		**3**	

D.1	Certificazioni di qualità possedute: • UNI EN ISO 9001:2015 • UNI EN ISO 14001:2015 • UNI EN ISO 39001:2016 Va prodotta la copia per immagine delle certificazioni	T	3	1 punto per ogni certificazione indicata

La sezione "Offerta tecnica" contiene, a pena di esclusione, una proposta tecnico organizzativa che illustri, in maniera esaustiva, le soluzioni offerte in riferimento ai criteri di valutazione indicati nella tabella di cui al precedente paragrafo. La relazione tecnica, per consentire una valutazione efficace e comparabile delle offerte, dovrà contenere un massimo di 30 facciate. (carattere Times New Roman, interlinea 1,15 e dimensioni carattere 12). La valutazione si baserà esclusivamente su quanto riportato per ciascun criterio e sub-criterio nel relativo capitolo dell'offerta tecnica, non essendo ammessa la valutazione di elementi riconducibili al sub-criterio in analisi eventualmente contenuti in altre sezioni/parti. A pena di esclusione, gli elaborati suindicati e la relativa documentazione giustificativa non devono contenere elementi dai quali sia possibile desumere il prezzo offerto.

Art. 1.2. Calcolo del punteggio dell'offerta tecnica

Per ogni elemento discrezionale "D" di cui al paragrafo precedente, ciascun commissario attribuirà un coefficiente tra 0 e 1, come descritto analiticamente di seguito:

- giudizio eccellente: coefficiente di attribuzione 1,00
- giudizio ottimo: coefficiente di attribuzione 0,90
- giudizio molto buono: coefficiente di attribuzione 0,8
- giudizio buono: coefficiente di attribuzione 0,7
- giudizio discreto: coefficiente di attribuzione 0,6
- giudizio sufficiente: coefficiente di attribuzione 0,5
- giudizio parzialmente adeguato: coefficiente di attribuzione 0,40
- giudizio minimamente adeguato: coefficiente di attribuzione 0,30
- giudizio insufficiente: coefficiente di attribuzione 0,2
- giudizio gravemente insufficiente: coefficiente di attribuzione 0,1
- giudizio non valutabile: coefficiente di attribuzione 0

I criteri motivazionali sono i seguenti:
Eccellente: proposta con un livello molto elevato di qualità e adeguatezza, con numerosi elementi migliorativi e innovativi;
Ottimo: proposta approfondita, adeguata, molto significativa e completa, ben definita ed articolata rispetto a quanto richiesto
Molto buono: proposta con un livello di qualità, adeguatezza e strutturazione corrispondente pienamente alle esigenze dell'Ente con elementi migliorativi e innovativi apprezzabili; proposta sviluppata in modo molto chiaro, completa sotto ogni aspetto e molto esauriente;
Buono: proposta con un livello di qualità, adeguatezza e strutturazione buono e soddisfacente in quanto ampiamente rispondente alle esigenze dell'Ente con elementi migliorativi apprezzabili; proposta concreta con un buon grado di realizzazione del servizio, formulata in modo chiaro e soddisfacente;

Discreto: proposta con un livello di qualità, adeguatezza e strutturazione discreto in quanto corrispondente in modo parziale alle esigenze dell'Ente con elementi migliorativi apprezzabili ma non significativi; proposta in linea con gli standard richiesti con un limitato grado di personalizzazione del servizio; proposta formulata in modo abbastanza chiaro e con parziale soddisfazione;
Sufficiente: proposta con un livello di qualità, adeguatezza e strutturazione solo rispondente alle condizioni minime richieste dal capitolato, senza alcun elemento migliorativo apprezzabile con una sufficiente rispondenza alle esigenze dell'Ente; proposta formulata in modo sufficientemente chiaro;
Parzialmente adeguato: proposta con un livello di qualità, adeguatezza e strutturazione solo in parte rispondente alle condizioni minime richieste dal capitolato,
Minimamente adeguato: proposta ritenuta parziale e frammentaria rispetto alle condizioni minime richieste; proposta non completa rispetto a quanto richiesto
Insufficiente: proposta con un livello di qualità, adeguatezza e strutturazione senza condizioni minime richieste, che dimostra scarsa rispondenza alle esigenze dell'Ente, inferiore agli standard di capitolato; mancanza di concretezza delle soluzioni;
Gravemente insufficiente: proposta ritenuta superficiale e incompleta rispetto a quanto richiesto; proposta carente sotto ogni aspetto;
Giudizio non valutabile: laddove non si rilevino elementi conferenti ai fini della valutazione della proposta o, se esistenti, assolutamente incoerenti o inadeguati rispetto al criterio di valutazione specifico.

Successivamente si procederà al calcolo della media dei coefficienti attribuiti dai commissari.
Moltiplicando la media ottenuta, arrotondata al secondo decimale, per il punteggio massimo previsto per ciascun criterio si otterrà il valore del punteggio tecnico discrezionale conseguito dal singolo concorrente (i-esimo).
Sommando i singoli punteggi relativi agli elementi di tipo tabellare "T", ottenuti automaticamente e in valore assoluto, sulla base della presenza o assenza nell'offerta dell'elemento richiesto, si otterrà il valore del punteggio tecnico tabellare conseguito dal singolo concorrente (i-esimo).
Il punteggio dell'offerta tecnica è dato dalla somma del punteggio tecnico discrezionale e del punteggio tecnico tabellare.
Infine, il punteggio tecnico riparametrato è ottenuto attribuendo 70 punti al concorrente che avrà conseguito il punteggio più alto e, di conseguenza, un punteggio ricalcolato proporzionalmente agli altri concorrenti. Espresso in formule, risulta come segue:

$$PTi = + PTti + PTdi$$

$$PTripi = 70 * PTi/PTmax$$

PTi punteggio dell'offerta tecnica concorrente i-esimo
PTti punteggio tecnico tabellare concorrente i-esimo
PTdi punteggio tecnico discrezionale offerta concorrente i-esimo
PTmax punteggio tecnico migliore offerente
PTripi punteggio tecnico riparametrato offerta concorrente i-esimo

La Commissione dichiarerà escluso dalla gara il concorrente che abbia conseguito un punteggio dell'offerta tecnica, prima della riparametrazione, inferiore alla soglia minima di sbarramento, pari ad almeno 45 punti su 70.

$$PTi >= 45$$

Art. 1.3. Calcolo del punteggio dell'offerta economica

Il punteggio per l'offerta economica sarà calcolato utilizzando la seguente formula, arrotondando il risultato alla seconda cifra decimale:

$$PEi = 30 * Pmin/Pi$$

dove
PEi punteggio offerta economica concorrente i-esimo
Pmin prezzo offerta economica migliore (più basso)
Pi prezzo offerta economica concorrente i-esimo

Gli operatori economici offerenti saranno vincolati alla propria offerta per 180 giorni.

Si procederà all'espletamento della gara anche qualora venga presentata una sola offerta valida, purché vantaggiosa per l'amministrazione.

In caso di gara deserta o di deposito di offerte inaccettabili sotto il profilo degli offerenti e delle offerte si procederà all'aggiudicazione mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 76, comma 2) lettera a), del D. Lgs. n. 36/2023.

Art. 1.4 - Piano di assorbimento del personale
Essendo prevista nel bando di gara la clausola sociale di assorbimento del personale dell'impresa uscente (vedi articolo 9 del Capitolato), l'offerta deve contenere anche un piano di assorbimento, salva la facoltà di dare dimostrazione efficace dell'incompatibilità dell'applicazione della clausola sociale (totale o parziale) con l'organizzazione aziendale del concorrente.
Tale piano di assorbimento dovrà illustrare le concrete modalità di applicazione della clausola sociale, con particolare riferimento al numero dei lavoratori che beneficeranno della stessa e al relativo inquadramento contrattuale.
Per la redazione del suddetto piano si dovrà fare riferimento e tenere in considerazione gli elenchi del personale predisposti dagli affidatari uscenti riferentesi ai lotti 1 e 2 (l'obbligo non rileva per il lotto 3 in quanto servizio di nuova costituzione).

Art. 2 - Requisiti di partecipazione

Alla procedura di gara in oggetto possono partecipare i soggetti in possesso dei requisiti di cui ai seguenti punti.

2.1. Requisiti di idoneità professionale

Iscrizione nel Registro delle Imprese presso la competente Camera di Commercio C.C.I.A.A oppure nell'Albo delle Imprese artigiane per attività pertinenti con quelle oggetto della presente procedura di gara.
Per l'operatore economico di altro Stato membro, non residente in Italia: iscrizione in uno dei registri professionali o commerciali degli altri Stati membri di cui all'allegato II.11 del Codice. Si precisa che i requisiti di cui sopra per le fattispecie di interesse devono essere posseduti, nel caso di Consorzio di cooperative, dallo stesso e dalle singole Cooperative indicate come esecutrici del servizio. Nel caso di

Raggruppamenti temporanei di imprese dovranno essere posseduti da tutte le imprese del raggruppamento.

Art. 2.2. Requisiti di capacità economico - finanziaria

I requisiti di capacità economica e finanziaria sono rappresentati da:

- Fatturato globale medio annuo riferito a ciascuno degli ultimi tre esercizi finanziari disponibili (2021-2022-2023) almeno pari a:

- € 200.000,00 IVA esclusa per la partecipazione al Lotto 1)
- € 150.000,00 IVA esclusa per la partecipazione al Lotto 2)
- € 400.000,00 IVA esclusa per la partecipazione al Lotto 3)

I requisiti di capacità economica e finanziaria di cui al presente bando sono richiesti dalla Stazione appaltante in considerazione delle peculiari esigenze di tutela correlate all'esecuzione dei servizi in parola, tenuto conto della loro specificità in quanto resi a favore di minori e delle loro famiglie e di elevata valenza educativa e pertanto necessitano di particolari garanzie di stabilità organizzativa ed esperienza specifica in capo alle Imprese che li erogano (art. 100 del Codice).
Ove le informazioni sui fatturati non siano disponibili, per le imprese che abbiano iniziato l'attività da meno di tre anni, i requisiti di fatturato devono essere rapportati al periodo di attività.
La comprova del requisito è fornita mediante uno dei seguenti documenti:
- per le società di capitali mediante bilanci, o estratti di essi, approvati alla data di scadenza del termine per la presentazione delle offerte corredati della nota integrativa;
- per gli operatori economici costituiti in forma d'impresa individuale ovvero di società di persone mediante copia del Modello Unico o la Dichiarazione IVA;
- dichiarazione resa, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 47 del decreto del Presidente della Repubblica n. 445/2000, dal soggetto o organo preposto al controllo contabile della società ove presente (sia esso il Collegio sindacale, il revisore contabile o la società di revisione), attestante la misura (importo) del fatturato dichiarato in sede di partecipazione.
Per le imprese che abbiano iniziato l'attività da meno di tre anni, il requisito di fatturato è rapportato al periodo di attività effettivamente svolto.

2.3. Requisiti di capacità tecniche e professionali

Esecuzione con buon esito negli ultimi tre anni di servizi analoghi per enti pubblici o soggetti privati.
Il concorrente deve aver eseguito, a regola d'arte e senza contenziosi, in non più di 3 contratti, nell'ultimo triennio (2021-2022-2023) servizi analoghi a quelli oggetto dell'appalto di importo medio annuo pari a:
- € 50.400,00 IVA esclusa per la partecipazione al Lotto 1)
- € 33.600,00 IVA esclusa per la partecipazione al Lotto 2)
- € 96.750,00 IVA esclusa per la partecipazione al Lotto 3)

La comprova del requisito è fornita mediante:
- certificati rilasciati dall'amministrazione/ente contraente, con l'indicazione dell'oggetto, dell'importo e del periodo di esecuzione,
- contratti stipulati con le amministrazioni pubbliche, completi di copia delle fatture quietanzate ovvero dei documenti bancari attestanti il pagamento delle stesse,

- attestazioni rilasciate dal committente privato, con l'indicazione dell'oggetto, dell'importo e del periodo di esecuzione,
- contratti stipulati con privati, completi di copia delle fatture quietanzate ovvero dei documenti bancari attestanti il pagamento delle stesse.

Art. 3 – Sopralluogo

In considerazione della difficoltà di percorrenza di alcune vie, l'operatore economico che intende presentare un'offerta per il servizio di trasporto del Lotto 1) è tenuto ad effettuare un sopralluogo nelle vie ricomprese nello stradario pertinente il servizio.
Di tale sopralluogo deve essere data dichiarazione in sede di offerta tecnica.